اتجاهات قانونية عامة لمكافحة الاتجار في الأشخاص: منظور دولي مقارن





تأليف: محمد مطر

تقديم: إسماعيل سراج الدين

تحرير وإشراف: محسن يوسف

اتجاهات قانونية عامة لمكافحة الاتجار في الأشخاص: منظور دولي مقارن

المشروع القومى للترجمة إشراف: جابر عصفور

- العدد : ۱۰۷۹
- اتجاهات قانونية عامة لمكافحة الاتجار في الأشخاص ، منظور دولي مقارن
 - محمد مطر
 - إسماعيل سراج الدين
 - محسن يوسف
 - الطبعة الأولى ٢٠٠٦

هذه ترجمة كتاب

Comprehensive Legal Approaches to Combating Trafficking in Persons: an International and Comparative Perspective

By: Mohamed Mattar

© Copyright 2006. The Protection Project of The Johns Hopkins University Paul H.

Nitze School of Advanced International Studies

صدر هذا الكتاب بالتعاون بين المشروع القومى للترجمة بالمجلس الأعلى للثقافة ومنتدى الإصلاح العربي بمكتبة الإسكندرية

حقوق الترجمة والنشر بالعربية محفوظة للمجلس الأعلى للثقافة.

شارع الجبلاية بالأوبرا - الجزيرة - القاهرة ت: ٧٣٥٢٣٩٦ فاكس: ٧٣٥٨٠٨٤

El Gabalaya St., Opera House, El Gezira, Cairo

Tel.: 7352396 Fax: 7358084

اتجاهات قانونية عامة لمكافحة الاتجار في الأشخاص: منظور دولي مقارن

تأليف: محمد مطر تقديم: إسماعيل سراج الدين تحرير وإشراف: محسن يوسف



بطاقة الفهرسة إعداد الهيئة العامة لدار الكتب والوثائق القومية إدارة الشئون الفنية

مطرمحمد

اتجاهات قانونية عامة لمكافحة الاتجار في الأشخاص: منظور دولي مقارن . تأليف /محمد مطر ؛ تقديم /إسماعيل سراج الدين؛ تحرير وإشراف /محسن يوسف – ط ١ – القاهرة : المجلس الأعلى للثقافة ٢٠٠٦

٦٤ ص ؛ ٢٨ سم.

تدمك

١- تجارة الرقيق - قانون دولي

(أ) سراج الدين، إسماعيل (مقدم)

(ب) يوسف، محسن (مشرف، محرر)

دیوی ۳٤۱.۷۷

(ج) العنوان

رقم الإيداع /٢٣٦١٧/٢٠٠٦

الترقيم الدولي/ 8-120-977

طبع بالهيئة العامة لشئون المطابع الأميرية

تهدف إصدارات المشروع القومي للترجمة إلى تقديم مختلف الاتجاهات والمذاهب الفكرية للقارئ العربى وتعريفه بها ، والأفكار التى تتضمنها هى اجتهادات أصحابها فى ثقافاتها ولا تعبر بالضرورة عن رأى المجلس الأعلى للثقافة .

المحتويات

35	٢١.حماية الضحايا	5	مقدمة الطبعة العربية بقلم إسماعيل سراج الدين
	٢٢ . المشاركة	7	مقلمة
		9	اتجاهات تركز على الضحية: البناء على مبادئ القانون الدولي
	الاتجار في الأشخاص وفقًا للقانون الأمريكي لحماية الضحابا الصادر	11	١. تعريف بأشكال الاتجار وفقًا للقانون الدولي
37	الاتجار في الأشخاص وفقًا للقانون الأمريكي لحماية الضحايا الصادر سنة ٢٠٠٥ و ٢٠٠٥)	12	٢. الاتجار في الأشخاص وتهريب المهاجرين
39	٢٣ . تعريفات	13	٣. أشكال الاتجار بالجنس
	٢٤ . الجرائم والعقوبات		٤. أشكال الاتجار بالعمال
	٢٥. المساعدات لضحايا الاتجار في الأشخاص	15	٥.أشكال الاتجار بالأطفال
	٢٦. منع الاتجار في الأشخاص		٦. طرق الاتجار في الأشخاص
	٢٧. شروط الحصول على تأشيرة	17	٧. وثيقة حقوق ضحايا الاتجارفي الأشخاص
	٢٨. الحد الأدنى من معايير القضاء على الاتجار في الأشخاص		٨. المبادئ الخمسة
	٢٩ . الإجراءات ضد الحكومات التي لا تطبق معايير الحد الأدنى ووقف		٩. الضحايا الخمس٩
45	المساعدة بقرار رئاس برين بين بين بين بين بين بين بين بين بين ب	20	١٠. التدابير الثلاثة
	٣٠. فريق العمل المشترك بين الوكالات الحكومية لمراقبة ومكافحة		١١. الأشخاص الأربعة
46	الاتجار في الأشخاص		١٢. الإجراءات عبر الدولية
		22	٠٠٠٠ عِ جِس والعالولية ١٠٠٠ ١٠٠٠ ١٠٠٠ ١٠٠٠ ١٠٠٠ ١٠٠٠ ١٠٠٠ ١٠
	القوانين المتعلقة بالاتجار في الأشخاص وفقًا للقانون الدولي و التشريعات		الاتحاد في الأشخاص وفقًا إلى وتوكول الأمم المتحدة لمن و مقم و مواقية
47	القوانين المتعلقة بالاتجار في الأشخاص وفقًا للقانون الدولي و التشريعات الداخلية	22	الاتجار في الأشخاص وفقًا لبروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة
47 49	القوانين المتعلقة بالاتجار في الأشخاص وفقًا للقانون الدولي و التشريعات الداخلية	23	الاتجار في الأشخاص وفقًا لبروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجار في الأشخاص وبصفة خاصة الأطفال والنساء
49 50	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25	١٣. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26	۱۳. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26	١٢. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26 27	 ١٢. أشكال الاتجار في الأشخاص ١٤. المنع ١٥. المساعدة والحماية ١٦. أحكام متعلقة بالاتجار في الأشخاص وفقًا لاتفاقية الأمم المتحدة
49 50 51 52 53	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26 27	١٢. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52 53 54 55	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26 27	 ١٢. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52 53 54 55	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	252627 28	17. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52 53 54 55 56	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	 25 26 27 28 	11. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52 54 55 56 57	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي. ٣٢. حظر دعارة الأطفال وفقًا للقانون الدولي. ٣٣. سياحة دعارة الأطفال وفقًا للقانون الدولي. ٣٣. سياحة الدعارة الأطفال وفقًا للقانون الأمريكي. ٣٥. الطلب وفقًا للقانون الدولي. ٣٥. الطلب وفقًا للقانون الدولي. ٣٦. الطلب وفقًا للتشريعات الداخلية. ٣٧. الزواج وفقًا للقانون الدولي. ٣٧. الزواج وفقًا للقانون الدولي. ٨٣٠ القانون الأمريكي المنظم لوسطاء الزواج الدوليين لسنة ٢٠٠٥. ٢٠٠٠.	 25 26 27 28 29 31 	١٥. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52 53 54 55 56 57 59	٣٠. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26 27 28 29 31 32	 ١٢. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52 53 54 55 56 57 59	٣٠. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26 27 28 29 31 32 33	 ١٠. أشكال الاتجار في الأشخاص
49 50 51 52 53 54 55 55 57 59	٣١. الدعارة وفقًا للقانون الدولي	25 26 27 28 29 31 32 33	 ١٢. أشكال الاتجار في الأشخاص

مقدمة الطبعة العربية

كان من أبرز سمات تطور المجتمعات البشرية تجاوزها لأبشع أنواع الاستغلال الإنساني القائمة على أشكال الرق والعبودية التي شكلت - في مرحلة سابقة من تاريخ الإنسانية - وصمةً تسببت في الأسى والآلام لملايين البشر. وعلى الرغم من رسوخ العداء لأشكال العبودية والرق بشكلها التاريخي الفج - حيث كان الإنسان بباع ويتداول فيه كسلعة - فإنه لا يمكن القول إن كوكبنا قد تخلص تمامًا من هذا الإرث اللاأخلاقي، فقد خاضت الإنسانية صراعًا مؤلمًا من أجل تحريم تجارة العبيد، كما ساعد على القضاء على هذه التجارة الثورة الصناعية، ثم التطور التكنولوجي الذي استخدم الآلة كبديل للإنسان. ورغم كل ذلك ظهرت واستجدت أشكال العبيد، كما ساعد على القضاء على هذه التجارة الثورة الصناعية، ثم التطور التكنولوجي الذي استغلال الجنسي بمختلف أشكاله، والخدمات القسرية، ونزع الأعضاء أخرى من الرق أو الاتجار بالأطفال لأغراض التبني أو الاستغلال في أغراض أخرى، وتجنيد الأطفال في النزاعات المسلحة، وأشكال أخرى كثيرة يتم فيها استغلال الفئات الضعيفة خاصة النساء والأطفال في جرائم الإنسانية.

ولبشاعة هذه الممارسات ولا إنسانيتها فقد أصبحت تعد ضمن الجرائم الإنسانية التي يعاقب عليها القانون بقسوة، خاصة أنها أصبحت جرائم منظمة وتتم على صعيد دولي، وليس فقط على الصعيد المحلي، داخل البلد الواحد.

ويتناول هذا الكتاب التعريف القانوني لتلك الجرائم وأشكالها وعقوبتها، وذلك في إطار دراسة مقارنة على ثلاثة مستويات: مستوى قطري باستعراض القانون الأمريكي لحماية الضحايا، الصادر سنة ٢٠٠٠، والذي يتناول هذه الجرائم، ثم مستوى إقليمي أوسع نسبيا من خلال اتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجار بالبشر، ثم على النطاق العالمي من خلال كل من اتفاقية قمع الاتجار بالبشر واستغلال دعارة الغير، وبروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع الاتجار بالبشر، وبخاصة النساء والأطفال.

وتؤكد الدراسات الخاصة بالاتفاقيات والتشريعات التي تتناول جريمة الاتجار بالبشر وكيفية مواجهتها على أن الاتجار بالبشر أصبح جريمة ضد الإنسانية، وقد أكد عليه نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، حيث إن هذه الجرائم تستهدف بالأساس ضحايا من فئات اجتماعية مستضعفة لأسباب تتعلق بالجنس (النساء)، أو بالسن (الأطفال)، وبالوضع الاجتماعي (الفقراء)، وهي تستغل بشكل مباشر أو غير مباشر بطرق الإكراه والقسر والتحايل ضد ظروف هذه الفئات لإتمام هذه الجريمة.

وفي إطار تحديد هذه الاتفاقيات والتشريعات لطبيعة ضحايا هذه الجرائم، والتي أصبحت تُدار في إطار الجريمة المنظمة دوليًا، وضعت أيضًا استراتيجيات المواجهة والحد، والتي تقوم على ما يمكن أن نطلق عليه استراتيجية تجفيف المنابع، وهي تتضمن حزمة من السياسات والبرامج التي تقوم على مواجهة الفقر وأشكال التمييز، وتؤدي إلى السماح باستغلال هؤلاء الضحايا، وإعمال القانون على الصعيد المحلي والدولي بصرامة، وهو ما يستلزم معه تشديد العقوبات على تلك الجرائم، وعقد اتفاقيات تسليم المجرمين، ومكافحة غسيل الأموال، حيث تعد من أهم المصادر لحدوث هذه الجرائم، وضرورة حماية الضحايا وإعادة تأهيلهم للاندماج في المحتمع.

ويسر مكتبة الإسكندرية أن تشكر الأستاذ الدكتور محمد مطر لجهوده في تأليف هذا الكتاب وتصريحه بترجمته للقارئ العربي، تشجيعًا لنشر المعرفة الخاصة بهذه المشكلة الكبيرة، والتي يعاني منها الكثير من المجتمعات من مختلف أنحاء العالم، كما يسر مكتبة الإسكندرية أن توجه الشكر إلى الدكتور عصام درويش، والذي ساهم في ترجمة وإعداد هذه الطبعة العربية وإتاحتها للقارئ العربي، وذلك على اعتبار أن هذا الجهد يدخل ضمن صميم اهتمامات منتدى الإصلاح العربي بمكتبة الإسكندرية، حيث إنه معني بمدى خطورة هذه الجرائم.

إسماعيل سراج الدين

مقدمة

أعتقد أن التشريع يمكن أن يكون أحد المصادر الأساسية للتغيير والتنظيم الاجتماعي حيث إن التدابير التشريعية هي من أكثر السبل فعالية لمكافحة المشاكل الخطيرة مثل الاتجار في الأشخاص.

صُمّ هذا الكتيب لكي يعطي القارئ فهمًا أوليًا للردود القانونية المناسبة على الاتجار في الأشخاص بما يتماشى مع القانون الدولي والتشريعات المقارنة، كما يحتوي على أشكال بيانية للأدوات التشريعية الرئيسية بلغة بسيطة وسلسة، ولكن دون التخلي عن أي من المصطلحات القانونية.

لذلك، أرى أنه من الضروري تبني خمسة مبادئ أساسية ضمن أي تشريع مناهض للاتجار في الأشخاص: أولاً، يجب على القوانين أن تعترف بجميع أشكال الاتجار بالأشخاص كجرائم محددة تتطلب عقوبات صارمة. ثانيًا، يجب على هذه القوانين تعريف الشخص الذي تم تهريبه كضحية فعل إجرامي يستحق التمتع بحقوق الإنسان الأساسية، مع الأخذ بعين الاعتبار ليس فقط وضع الضعية المتعرف عليها، بل أيضًا الضعية الثانوية بالتبعية، والضعية السهلة، والضعية المحتملة، والضحية المفترضة. ثالثًا، يجب على الدول أن تتبنى اتجاهات شاملة من خمسة مبادئ لمكافحة الاتجار في الأشخاص متضمنة المنع والحماية و المساعدة والمحاكمة والمشاركة. رابعًا، على القوانين أن تستهدف جميع الفاعلين في عملية الاتجار في الأشخاص سواء كان شخصًا طبيعيًا أو اعتباريًا خاصًا أو عموميًا. أخيرًا، على الدول أن تعترف بأن الاتجار في الأشخاص هي جريمة عابرة للدول تستدعي سياسات عبر دولية، بحيث يجب أن يشمل ذلك بصفة خاصة امتداد التشريعات الداخلية وتسليم المجرمين، وتبادل المعلومات،

يشرح هذا الكتيب تلك المبادئ الأساسية الخمسة كما وردت في بروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجار في الأشخاص، وبصفة خاصة الأطفال والنساء، المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة ضد الجريمة المنظمة العابرة للدول واتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجار في الأشخاص، كما تم إدراج القانون الأمريكي لحماية ضحايا الاتجار كي يكون نموذجًا مقارنًا في مكافحة الاتجار في الأشخاص، وكذلك تم الأخذ في الاعتبار القوانين المتعلقة بالاتجار بالأشخاص بما يتماشى والقانون الدولي والتشريعات الداخلية.

أود أن أتقدم بالشكر لكل من مارينا إيليفانتي و آنا كوبل و جورج صادق لما قاموا به من جهود وأبحاث ومراجعة لهذه الوثيقة، كما أشكر أيضًا كاشكا كيزتلنسكا من استوديو (KMK) لتصميمها هذا الكتيب.

آمل أن تكون هذه المعلومات الواردة في هذا الكتاب مفيدة.

د. محمد مطر أستاذ القانون المدير التنفيذي لبرنامج الحماية

اتجاهات في مكافحة الاتجار في الأشخاص تركّر على الضحية؛ البناء على مبادئ القانون الدولي

١- تعريف بأساليب الاتجارفي الأشخاص وفقاً للقانون الدولي

الاتجارفي اشخاص:

يُقصد بتعبير "الاتجار في الأشخاص" تجنيد أشخاص أو نقلهم أو تنقيلهم أو إيوائهم أو استقبالهم بواسطة التهديد بالقوة أو استعمالها أو غير ذلك من أشكال القسر أو الاختطاف أو الاحتيال أو الخداع أو إساءة استعمال السلطة أو إساءة استغلال ضعف أوضاعهم، أو بإعطاء أو تلقي مبالغ مالية أو مزايا لنيل موافقة شخص له سيطرة على شخص آخر لفرض الاستغلال. ويشمل الاستغلال، كحد أدنى، استغلال دعارة الغير أو سائر أشكال الاستغلال الجنسي، أو السخرة أو الخدمة قسراً، أو الاستعباد أو الممارسات الشبيهة بالاستعباد، أو الخدمة القسرية أو نزع الأعضاء (بروتوكول الأمم المتحدة لمنافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية، لسنة ٢٠٠٠).

العبودية

هي الحالة أو الوضعية التي تمارس فيها بعض أو جميع حقوق الملكية على شخص ما .(اتفاقية العبودية والخدمة القسرية والعمل بالسخرة والأعراف والممارسات الشبيهة بها، ١٩٢٦).

الاسترقاق

هو ممارسة أي من السلطات المرتبطة بحق الملكية، أو هذه السلطات جميعها، على شخص ما، بما هي ذلك ممارسة هذه السلطات في سبيل الاتجار في الأشخاص، خاصة في النساء والأطفال. (نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية، ٢٠٠٢).

ممارسات شبيهة بالعبودية:

الفعل الرامى إلى نقل ، أو الشروع فى نقل ، أو محاولة نقل، العبيد من دولة إلى أخرى بأية وسيلة نقل كانت، أو تسهيل ذلك؛ وكذلك أية عمليات تتضمن محاولة تشويه أو كي أو وسم عبد ما أو شخص ما ضعيف المنزلة ، سواء للدلالة على وضعه أو لعقابه أو لأي سبب آخر كان أو المساعدة على القيام بذلك. (الاتفاقية التكميلية لإلغاء العبودية وتجارة الرقيق والأعراف والممارسات الشبيهة بالعبودية، ١٩٥٦).

الخدمة القسرية:

هي حالة شخص في وضع التبعية تم إجباره أو إرغامه من قبّل الغيركي يؤدي أية خدمة سواء لفائدة ذلك الشخص أو غيره، وانعدمت أمامه أية بدائل معقولة أخرى سوى أن يؤدي تلك الخدمة والتي قد تشمل خدمات منزلية أو تسديد دين. (المسودة الأولية لبروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجارفي الأشخاص وبخاصة النساء والأطفال، ٢٠٠٠).

تجارة الرقيق

وتشمل جميع الأفعال التي ينطوي عليها أسر شخص ما أو احتجازه أو التنازل عنه للغير علي قصد تحويله إلي رقيق، وجميع الأفعال التي ينطوي عليها امتلاك عبد ما بغية بيعه أو مبادلته وحميع أفعال التنازل، بيعا أو مبادلة، عن عبد تم امتلاكه بقصد أو مبادلته، وكذلك، عموما، أي اتجار بالعبيد أو نقلهم أيا كانت وسيلة النقل المستخدمة. (اتفاقية العبودية والخدمة القسرية والسخرة والأعراف والممارسات الشبيهة بها، ١٩٢٦).

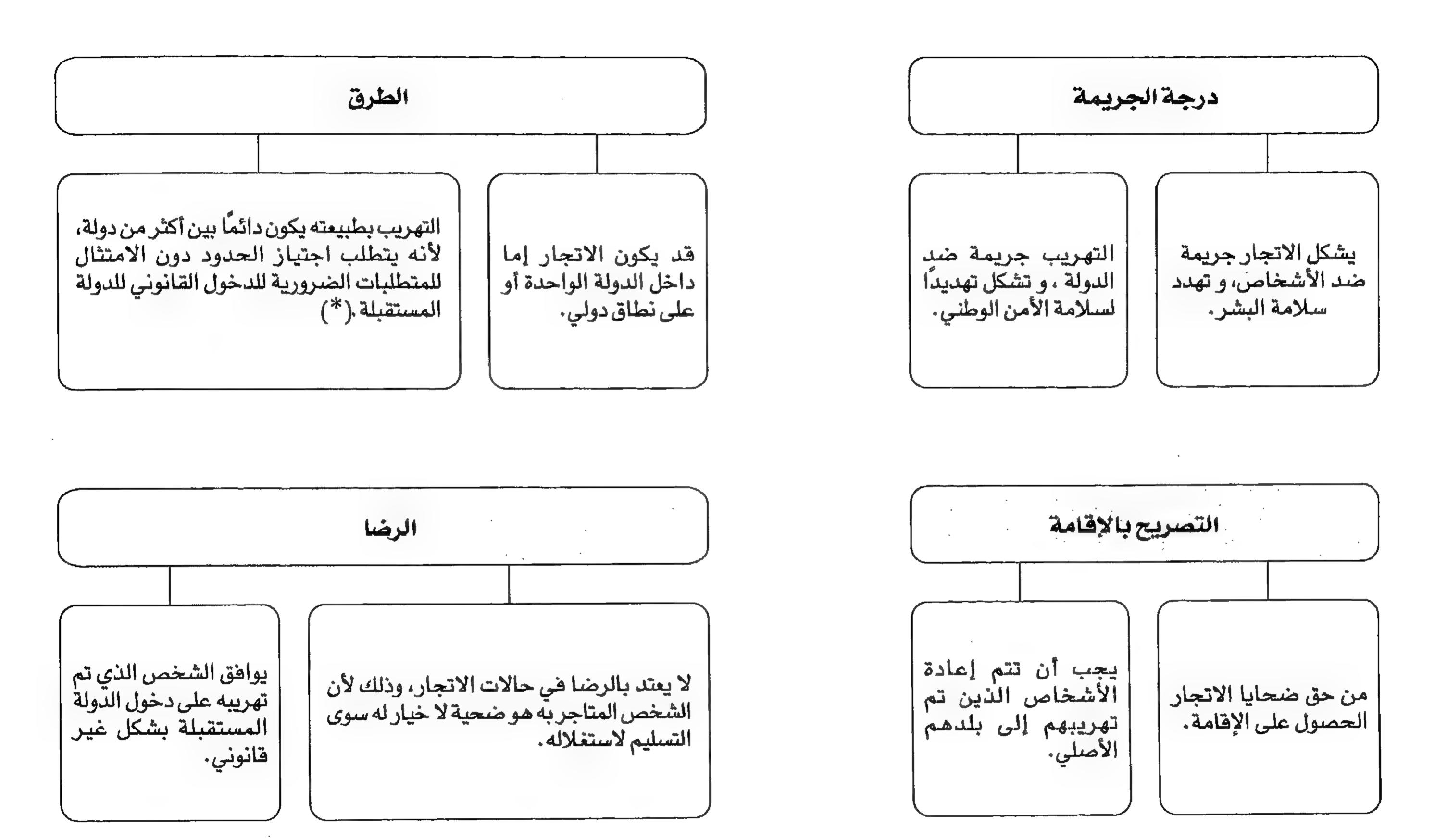
إسارالدين

ويراد بذلك الحال أو الوضع الناجم عن ارتهان مدين بتقديم خدماته الشخصية أو خدمات شخص تابع له ضمانًا لدين عليه؛ إذ كانت القيمة المنصفة لهذه الخدمات لا تستخدم لتصفية هذا الدين أو لم تكن مدة هذه الخدمات أو طبيعتها محددة. (الاتفاقية التكميلية لإلغاء العبودية وتجارة الرقيق والأعراف والممارسات الشبيهة بالعبودية، ١٩٥٦).

السخرة:

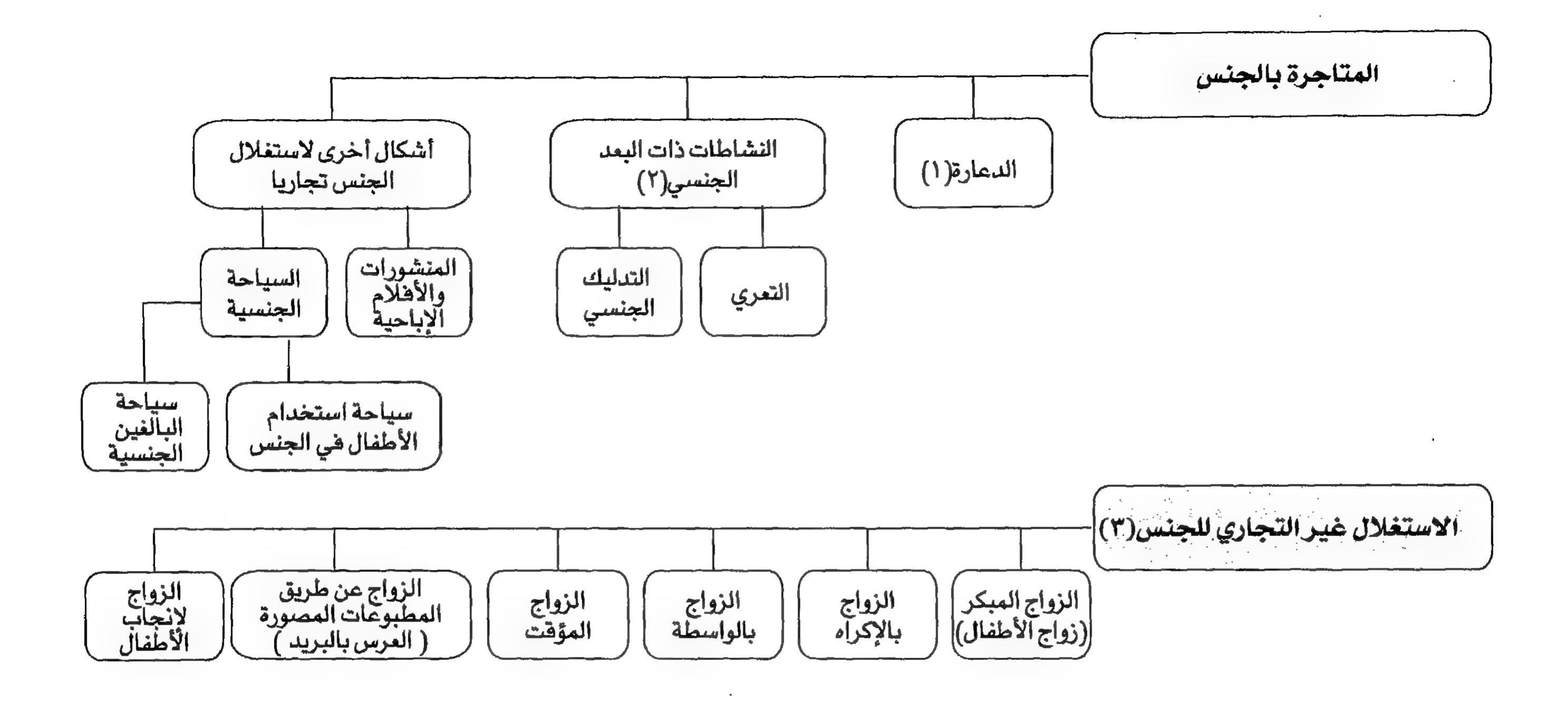
هي جميع الأعمال أو الخدمات التي تفرض عنوة علي أي شخص تحت التهديد بأي عقاب، والتي لا يكون هذا الشخص قد تطوع بأدائها بمحض اختياره. (اتفاقية العمل بالسخرة، المؤتمر العام لمنظمة العمل الدولية، ١٩٣٢).

٢. الاتجارفي الأشخاص وتهريب المهاجرين



^{(*) (}المادة ٢) بروتوكول الأمم المتحدة لمكافحة تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو ، المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية ، سنة ٢٠٠٠ .

٣. أشكال الاتجار بالجنس(*)



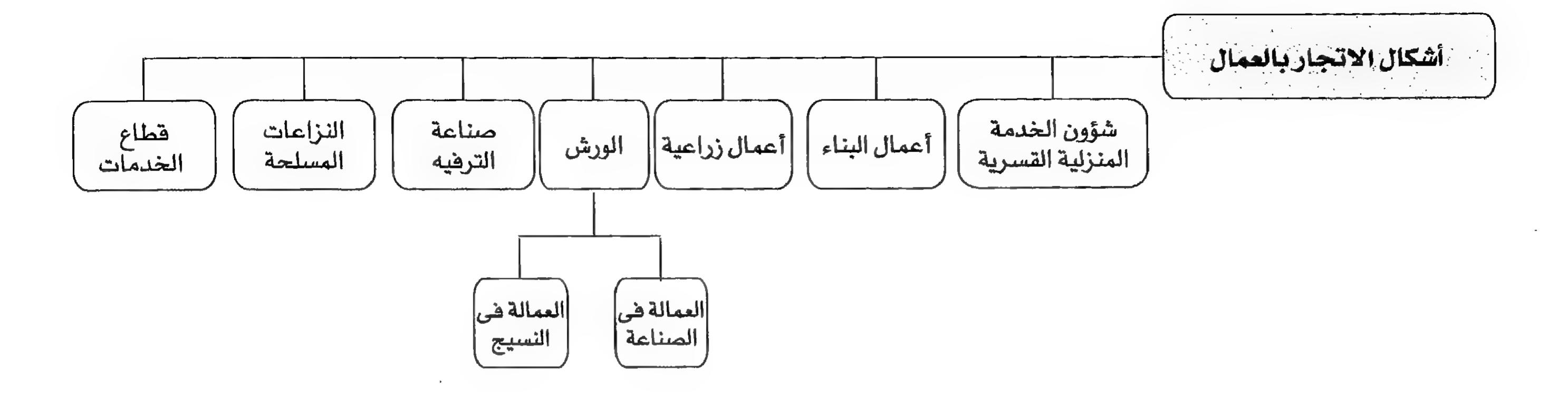
^(*) يعكس هذا التعريف لأشكال الاتجار بالجنس رأي المؤلف، الذي قد لا يتفق بالضرورة مع التفسيرات السائدة للقانون الدولي المعني أو التشريعات المقارنة.

⁽١) الاتجار بهدف الدعارة يختلف عن أستغلال دعارة النير

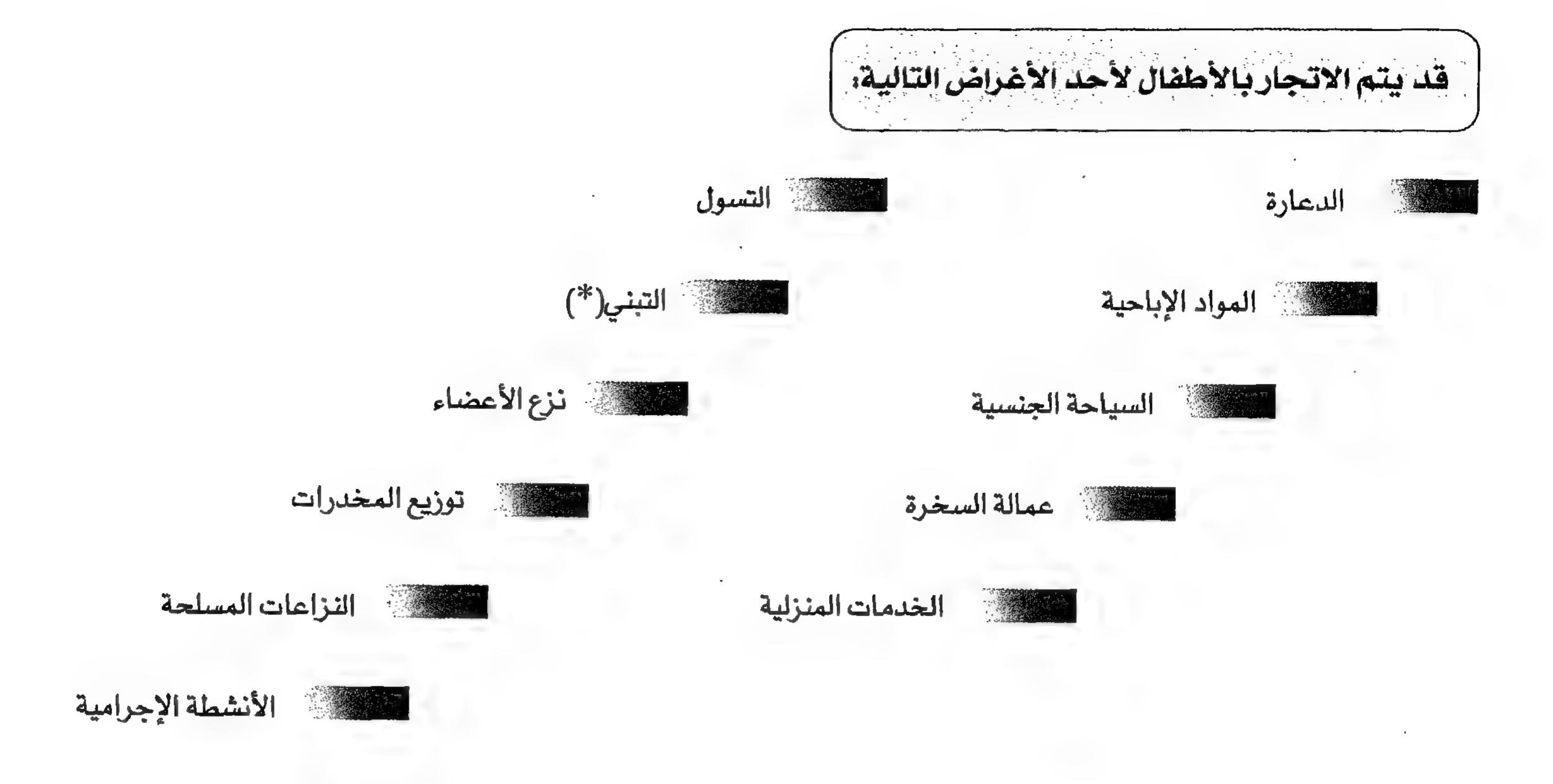
⁽٢) قد تكون بعض الأماكن التي تقدم بعض النشاطات ذات البعد الجنسي معترفا بها كمؤسسات تقدم خدمات يقرها القانون، إلا أنها في الغالب ما تستخدم كواجهة لممارسة الدعارة وغيرها من أشكال الاستغلال الجنسي.

⁽٣) صحيح أن الزواج مؤسسة شرعية ، إلا أنه قد يستخدم كشكل من أشكال الاتجار في أي من هذه الحالات إذا صاحبه عامل الاستغلال.

٤. أشكال الاتجار بالعمال

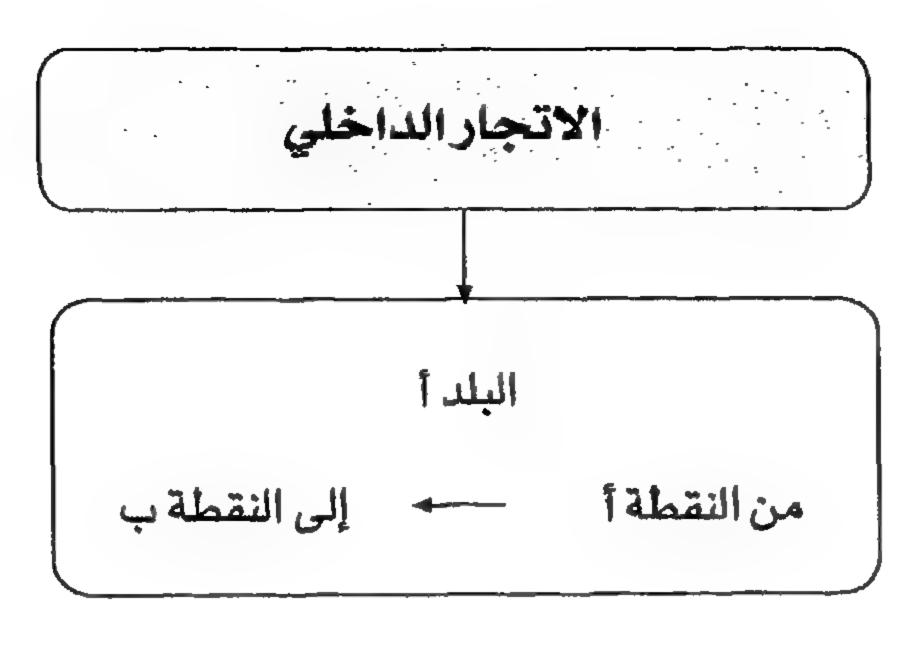


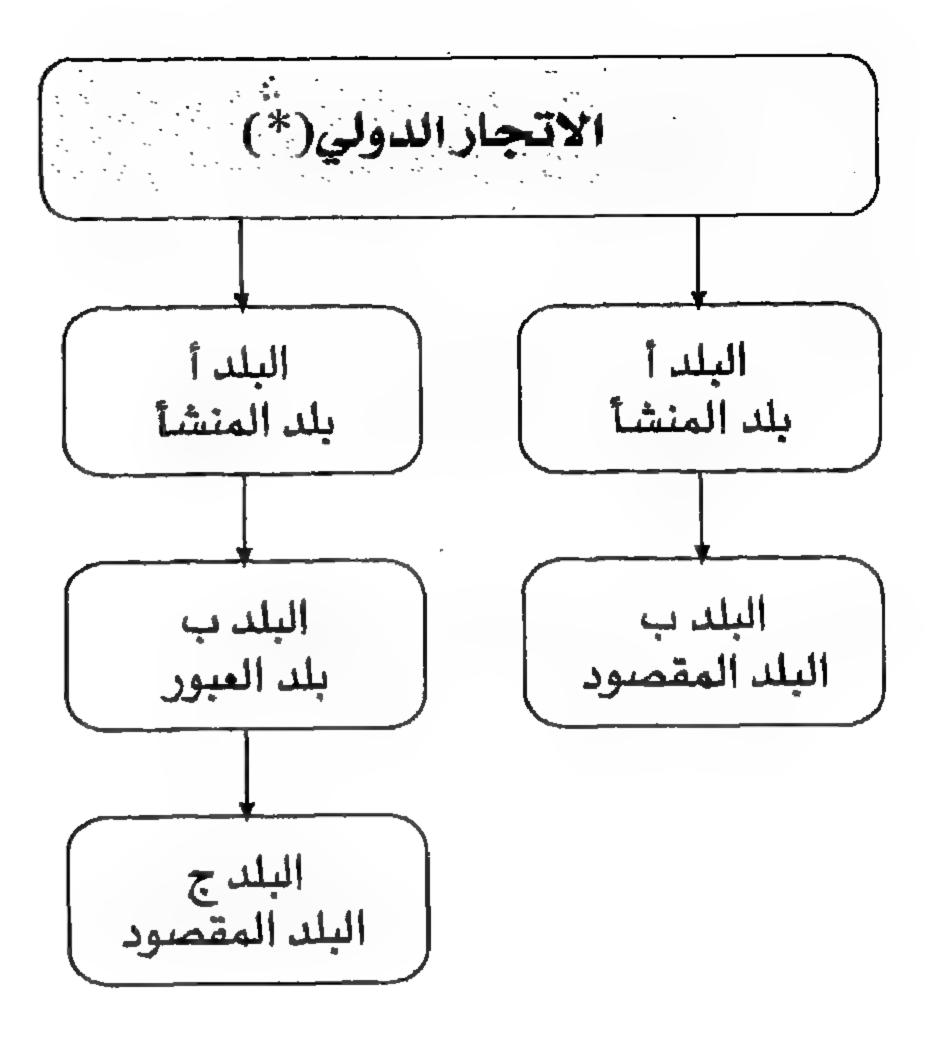
٥. أشكال الاتجار بالأطفال



^(*) يعد التبني حالة من حالات الاتجار فقط عندما يرافقه استغلال للطفل. عدا ذلك لا يعد التبني اتجارا حتى ولو تم بيع الطفل، رغم عدم قانونية التبني في هذه الحالة.

٦. طرق الاتجار في الأشخاص





^(*) عادة ما يتم الاتجار الدولي بين أكثر من دولة. بيد أن الاتجار بالأشخاص يعد جريمة عبر الوطنية حتى ولو أنه تم في دولة واحدة وذلك في حالة أن جزءًا أساسيا من التحضير والتخطيط أو التوجيه أو التحكم في ذلك تم في دولة أخرى؛ إذا تم ارتكاب جرم في دولة ما من قبل منظمة إجرامية تقوم بأنشطة في أكثر من دولة ، أو إذا أرتكب الجرم في دولة وامتدت آثاره إلى دولة أخرى. (اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية. مادة ٢ (٢)).

٧. وثيقة حقوق ضحايا الاتجارفي الأشخاص(*)

يجب معاملة ضحايا الاتجار بالأشخاص بكرامة وعدالة ورأفة واحترام لحقوق الإنسان.

يحق للضحايا أن يتمتعوا بما يلي،

الحق في الحصول على تعويضات عن الأضرار

الحق في السلامة

الحق في الحصول على الرعاية الصحية

الحق في الخصوصية

الحق في الحصول على الرعاية الاجتماعية

الحق في الحصول على المعلومات

الحق في الحصول على السكن

الحق في الحصول على تمثيل قانوني

حق العودة

الحق في السماع أمام محكمة

^(*) وضعت وثيقة الحقوق هذه بناء على ملاحظات ألقاها المدير التنفيذي لبرنامج الحماية، الدكتور محمد مطر، في المؤتمر الدولي عن العبودية في القرن الواحد والعشرين بعنوان: " بعد حقوق الإنسان في الاتجار في الأشخاص"، المنعقد في روما، ايطاليا، ١٥–١٦ أيار/مايو، ٢٠٠٢.

٨. المبادئ الخمسة (*)

المشاركة	المحاكمة	الرعاية	الحماية	المنع
- مشاركة الجمهور - دور المجتمع المدني - المنظمات غير الحكومية - المنظمات الدينية - الإعلام - المؤسسات الأكاديمية - واجب المواطن العادي بالتبليغ - مدونات السلوك التي تتبناها الشركات.	- القانون وتنفيذ القانون - التحقيق والتقاضي والإدانة - مصادرة الممتلكات - تبادل المعلومات - تدريب مسؤولى تنفيذ القانون - تسليم المجرمين - امتداد نطاق التشريع الوطنى	- ملجأ - رعاية صحية - تدريب وظيفي - سرية الإجراءات القانونية - استشارة قانونية - فرص تعليم وتدريب - الاهتمام بالاحتياجات الخاصة للأطفال	- حماية الشهود - صفة المهاجرة - التعويضات المدنية - السلامة/الأمن الجسدي	-تشريع شامل ضد الاتجار - البحث - التحذير من مخاطر الدعارة -منح النساء قروضًا صغيرة وفرصًا اقتصادية أخرى - التخفيف من حدة العوامل الاجتماعية والاقتصادية التي تجعل البعض عرضة ، للاتجار في الأشخاص - تبني أو دعم التشريعات التي تحد من الطلب - تحسين التعليم لتخفيض الطلب

^(*) لا تعد هذه التدابير المذكورة شاملة بقدر ما هي توضيحية لأهم التدابير التي من الواجب اتخاذها لمكافحة الاتجار بالأشخاص.

٩. الضحابيا الخمس

الضحية

اتعرف ضحية جريمة ما بأنها عبارة عن شخص "عاني ضررًا جسديًا أو نفسيا أو عاطفيًا أو خسارة مادية، أو اتعرض لتعد كبير على حقوقه الأساسية من خلال القيام، أو الامتناع عن القيام، بأفعال لا تعد مخالفة للقانون الجنائي الوطني، ولكن تمثل اختراقًا للقوانين الدولية المعترف بها (إعلان المبادئ الأساسية المدالة ضحايا الجرائم وإساءة استغلال السلطة، مادة ب،

الضحية الثانوية

الضحية المستضعفة

يشمل مصطلح «الضحية»، متى الضحية المستضعفة هو اشخص يعرف بأنه " في حالة كان ذلك مناسباً لأعضاء العائلة المباشرة أو الأشخاص الذين استضعاف غير عادية إما يعولهم الضحية المباشرة بسبب السن أو الحالة والأشخاص الذين عانوا في الجسدية أو العقلية، أو ممن لديه قابلية خاصة (للوقوع في مساعدة الضحايا في محنتهم أولمنع وقوعهم كضحايا (إعلان فخ) فعل إجرامي يرتكب. (المبادئ العامة لقانون المبادئ الأساسية لعدالة ضحايا العقوبات الأمريكي) الجرائم وإساءة استغلال السلطة، مادة أ، فقرة ٢)

هو شخص ينتمي لمجموعة معرضة للخطر ولديه قابلية خاصة كي يكون عرضة للاتجار به. يجب اتخاذ إجراءات للحيلولة دون تحول الضحية المحتملة إلى ضحية فعلية.

الدى الضحية المستضعفة قابلية خاصة كي يكون عرضة للاتجار بها.

الضحية المحتملة

الضحية المفترضة

هو شخص تم الاتجار به، إلا أنه لم يتم التعرف عليه كضحية، هذا الشخص يقع خارج دائرة حماية النظام القانوني .

إعادة التأهب

-الاستعادة

- التأكد من توفر الملجأ والمأوى - توفير الحصول على الرعاية النفسية - توفير الحصول على الرعاية الطبية

ا- توفير الحصول على التدريب وعلى فرص العمل

الإنقاذ

-التعرف على ضحايا الاتجار -القيام بالمداهمات - الإعادة إلى الموطن الأصلي

- اتخاذ التدابير اللازمة للتأكد من عدم تعرض

إعادة الاندماج

- التصدي لوصمة الدعارة

- التصدي للضعوفات الثقافية

الضحية ثانية للأمر نفسه

^(*) لا تعد هذه التدابير شاملة بقدر ما هي توضيحية لأهم التدابير الواجب اتخاذها لمكافحة الاتجار بالأشخاص.

١١. الأشخاص الأربعة

تطبيق نظرية الأشخاص على الاتجار في الأشخاص.

شخص عمومي

- دور الفساد - إساءة استعمال الوظيفة كأداة غير شرعية - تشديد العقوبات الجنائية

شخص خاص

- الأفراد - الجماعات الإجرامية المنظمة

شخص اعتباري

- مسؤولية الشركات - العقويات المدنية والجنائية والإدارية

شخص طبيعي

- الطلب الطلب
- مسؤولية مشترى الخدمات الجنسية
- مسؤولية المستفيد من عمالة السخرة ومن عمالة الأطفال
 - ا- تجريم الاستفادة من خدمات ضحايا الاتجار في الأشخاص

١١. الإجراءات عبر الدولية (*)

تبادل المعلومات.

-ما بين بلدان المنشأ والعبور والمقصد -التعاون المتبادل في المسائل الجنائية - جمع المعلومات وتبادلها ونشرها -الاتفاقيات الثنائية -المعاهدات الإقليمية -تناسق المعايير والتدابير

تسليم المجرمين

- الإقرار بأن الاتجار بالأشخاص يستدعي تسليم المجرمين المجرمين الفاقيات تسليم المجرمين المعاهدات الدولية كأساس لتسليم المجرمين

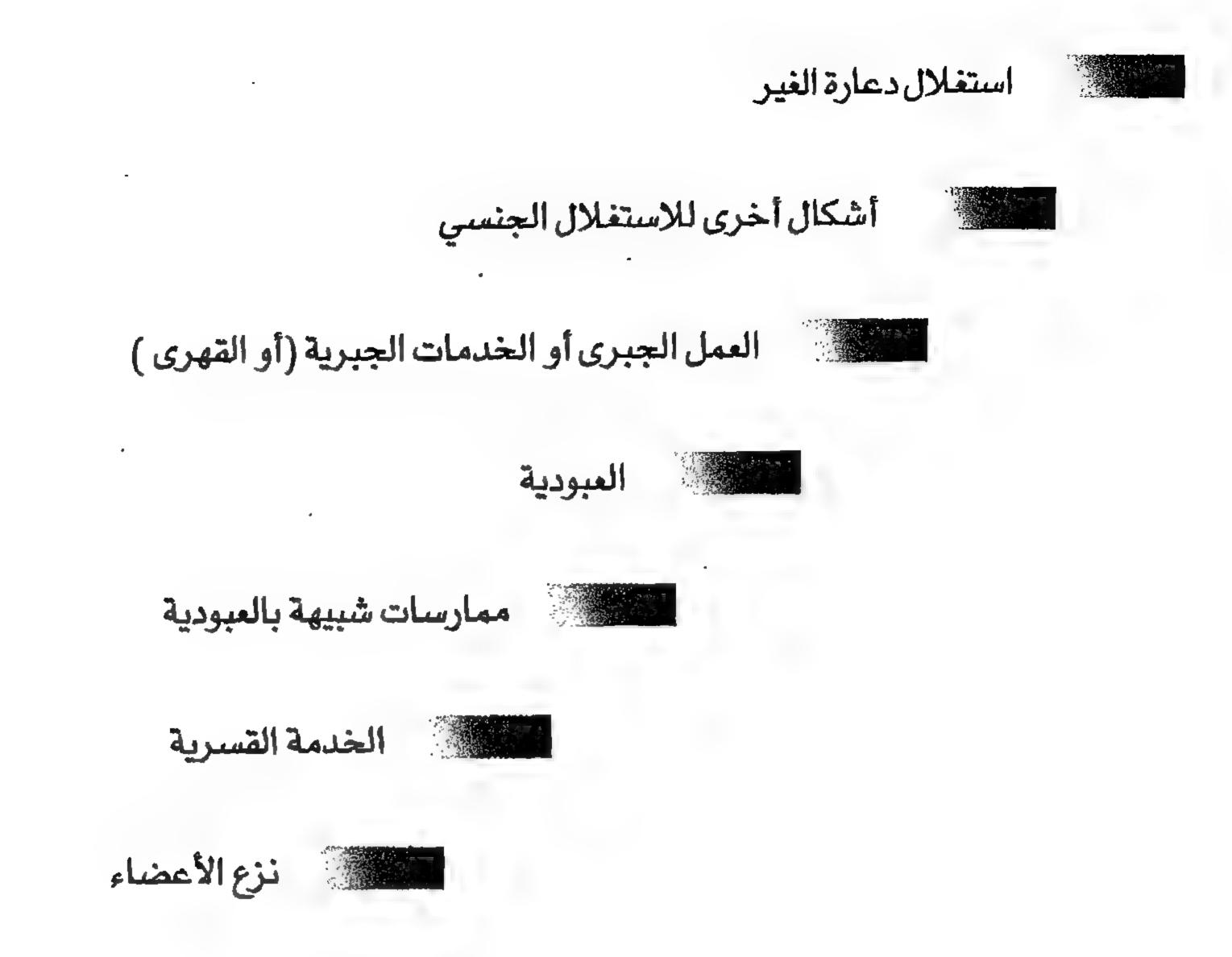
أمتداد نطاق التشريع الوطني

- تطبيق القانون الوطنى
بغض النظر عن بلد
ارتكاب الجريمة
-بعثات حفظ السلام
العسكري
العسكري
- سياحة استخدام الأطفال
في الجنس
- امتداد نطاق التشريع
الوطنى وما بعده: مبدأ
العالمية
العالمية
الاتجار في الأشخاص
بوصفه جريمة ضد
الإنسانية.

^(*) يعتبر منهج الإجراءات الثلاثة أن الاتجار بالأشخاص هي جريمة عابرة للدول تتطلب تدابير دولية.

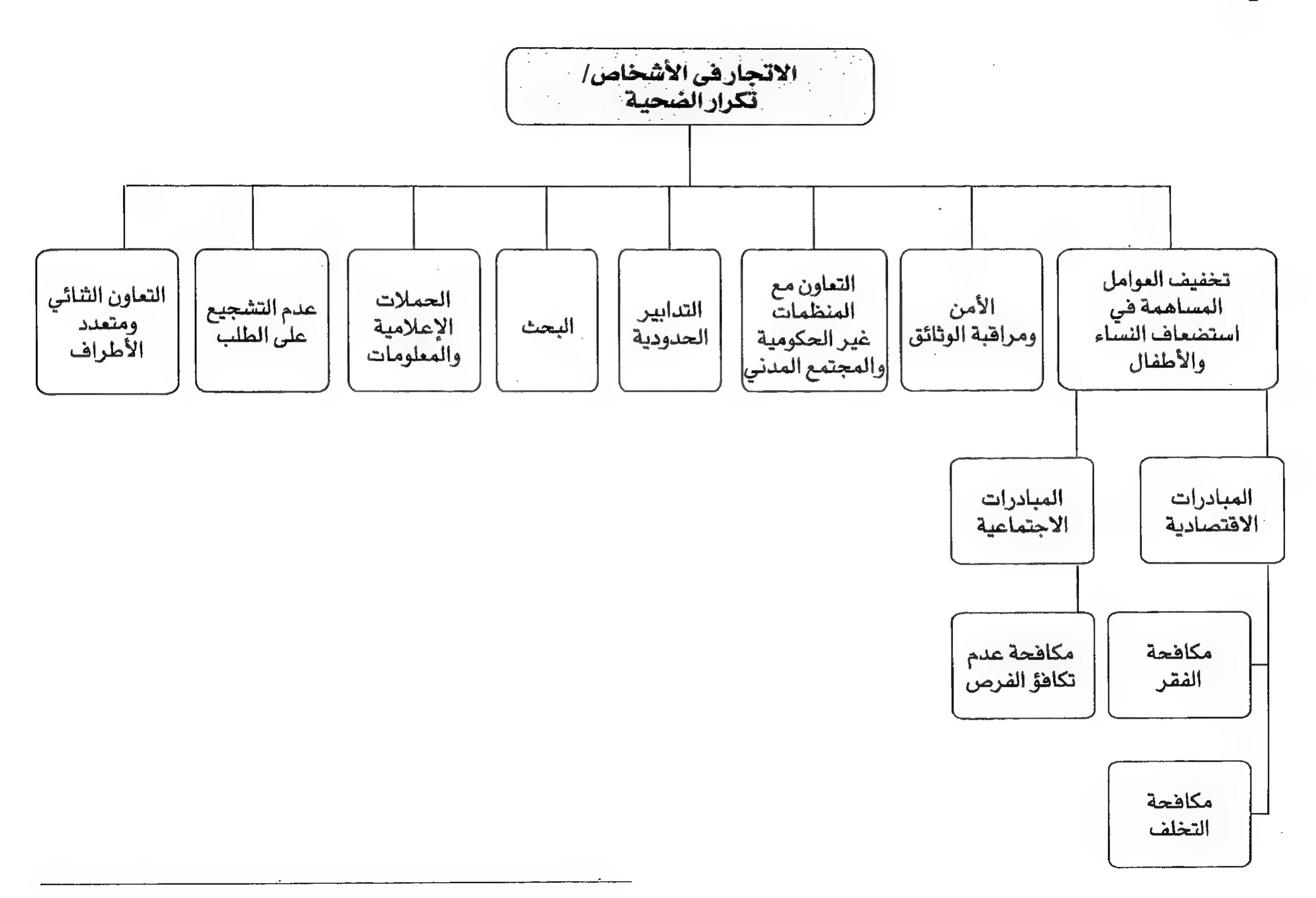
الاتجارفي الأشخاص وفقاً لبروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجارفي الأشخاص، وبصفة خاصة الأطفال والنساء

١٣. أشكال الاتجار بالأشخاص وفقاً لبروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال (*)



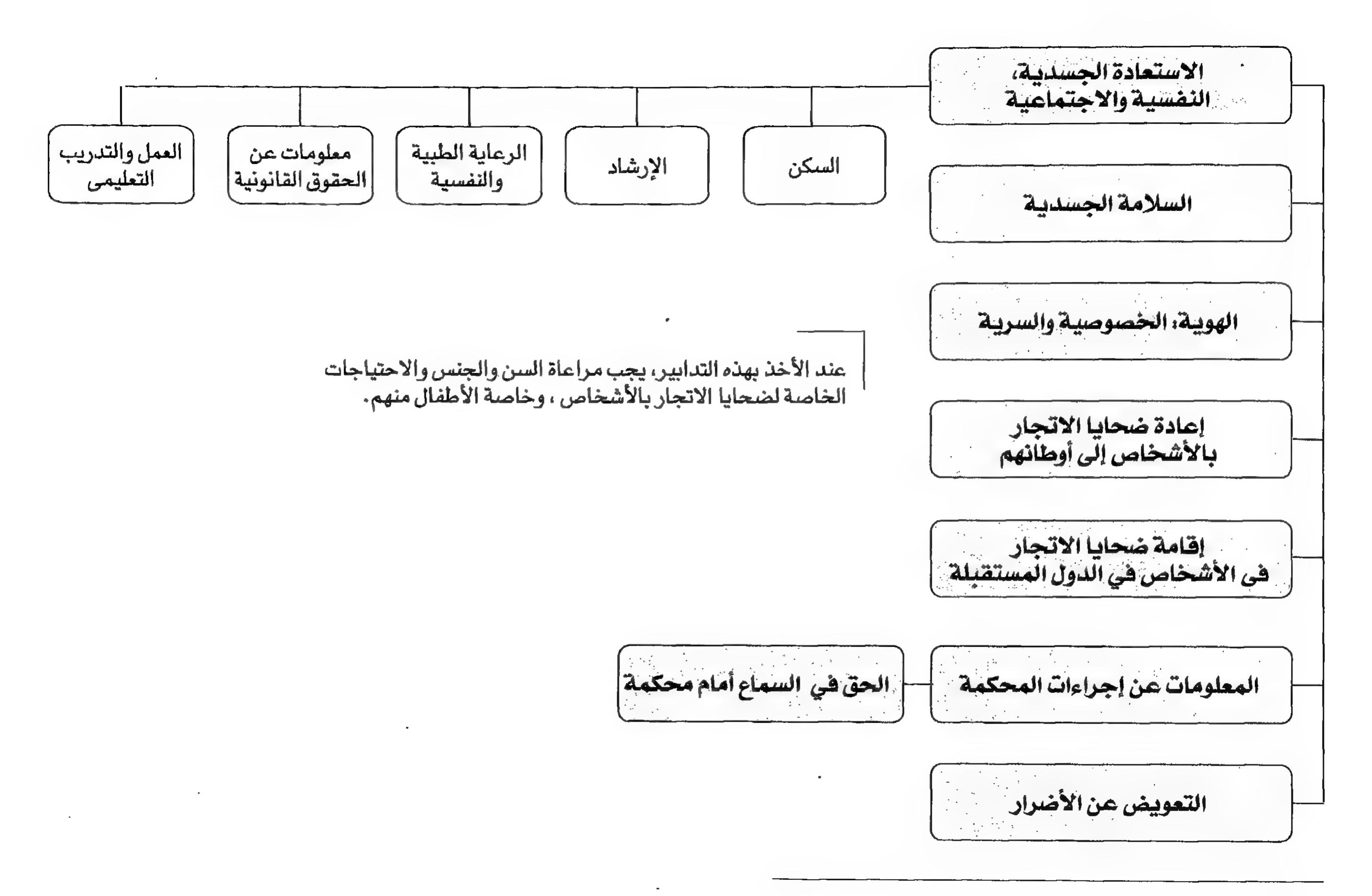
^(*) وردت هذه الأنواع من جرائم الاتجار بالأشخاص وفقا للمادة ٣، فقرة (أ) من بروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، المكمل لاتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية. تنص المادة ٣ على ما يلي: (أ) يقصد بتعبير "الاتجار بالأشخاص" تجنيد أشخاص أو نقلهم أو نتقيلهم أو إيوائهم أو استقبالهم بواسطة التهديد بالقوة أو استعمالها أو غير ذلك من أشكال القسر، أو الاختطاف أو الاحتيال أو الخداع أو استغلال السلطة أو استغلال حالة استضعاف، أو بإعطاء أو تلقي مبالغ مالية أو مزايا لنيل موافقة شخص له سيطرة على شخص آخر لغرض الاستغلال. ويشمل الاستغلال، كحد أدنى، استغلال دعارة الغير أو سائر أشكال الاستغلال الجنسي، أو السخرة أو الخدمة قسرا، أو العبودية أو الممارسات الشبيهة بالعبودية، أو الاستعباد أو نزع الأعضاء :.." إلا أنه تجدر الإشارة إلى كون هذه الجرائم وردت كحد أدنى وبالتالي يمكن الأي نظام قانوني أن ينص على أشكال أخرى من الاتجار بالأشخاص.

1٤- المنع (*)



^(*) بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، ٢٠٠٠ (المواد ٩- ١٥)

١٥. المساعدة والحماية (*)



^(*) بروتوكول منع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، ويخاصة النساء والأطفال، $1 \cdot 1 \cdot 1$

١٦. أحكام متعلقة بالاتجار في الأشخاص بموجب اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية (*)

غسل عائدات الجرائم، مادة ٦

- تحويل أو نقل الممتلكات بفرض إخفاء أو تمويه طبيعتها الحقيقية أو مصدرها أو مكاتها أو كيفية التصرف فيها أو حركتها أو ملكيتها أو الحقوق المتعلقة بها، مع العلم بأنها عائدات جرائم.
- اكتساب الممتلكات أو حيازتها أو استخدامها مع العلم بأنها عائدات جراثم.
- المشاركة في ارتكاب أي من الجرائم · المشاركة في المتاركة في المتار المنصوص عليها في هذه الاتفاقية، أو التواطؤ أو التآمر على ارتكابها، ومحاولة ارتكابها، أو الشروع فيها .
- تشمل الجرائم الأصلية الجرائم المرتكبة داخل الولاية وخارجها في حالة تجريم الفعل العدواني هي ظل قانوني الدولتين.

غسل الأموال، مادة ٧

- نظام داخلى شامل للرقابة والإشراف على · المصارف والمؤسسات المالية: تحديد هوية الزيون وحفظ السجلات والإبلاغ عن المعاملات المشبوهة.
- التماون وتبادل المعلومات على الصعيدين الوطني والدولي.
- تدابير مجدية لكشف حركة النقد والصكوك القابلة للتداول ذات الصلة عبر الحدود ورصدها،
- التعاون العالمي والإقليمي ودون الإقليمي والثنائي بين الأجهزة القضائية وأجهزة إنفاذ القانون.

التصرف في عائدات الحرائم المصادرة أو الممتلكات المصادرة، المادة ١٤

 إعطاء الأولوية عند رد عائدات الجرائم المصادرة أو الممتلكات المصادرة إلى الدولة الطرف الطالبة، لكي يتسنى لها تقديم تعويضات إلى ضحايا الجريمة أو رد عائدات الجرائم أو الممتلكات هذه إلى أصحابها الشرعيين.

الفساد، المادتان ٨ و٩

- وعد موظف عمومي بمزية غير مستحقة أو عرضها عليه أو منحه إياها.
- التماس موظف عمومي أو قبوله مزية غير مستحقة.
- تدابیر لضمان قیام السلطات باتخاذ إجراءات فمالة لمنع فساد الموظفين العموميين وكشفه والمعاقبة عليه.
- تدابير تشريعية أو إدارية أو تدابير فعالة أخرى لتعزيز نزاهة الموظفين العموميين ومنع فسادهم وكشفه والمعاقبة عليه.

تسليم المجرمين، المادة ١٦

■ إذا تلقت دولة طرف، تجعل تسليم المجرمين مشروطًا بوجود معاهدة، طلب تسليم من دولة طرف أخرى لا ترتبط معها بمعاهدة لتسليم المجرمين، جاز لها أن تعتبر هذه الاتفاقية الأساس القانوني للتسليم.

■ جنائية أو مدنية أو إدارية.

■ لا تخل هذه المسؤولية بالمسؤولية الجنائية للأشخاص الطبيعيين،

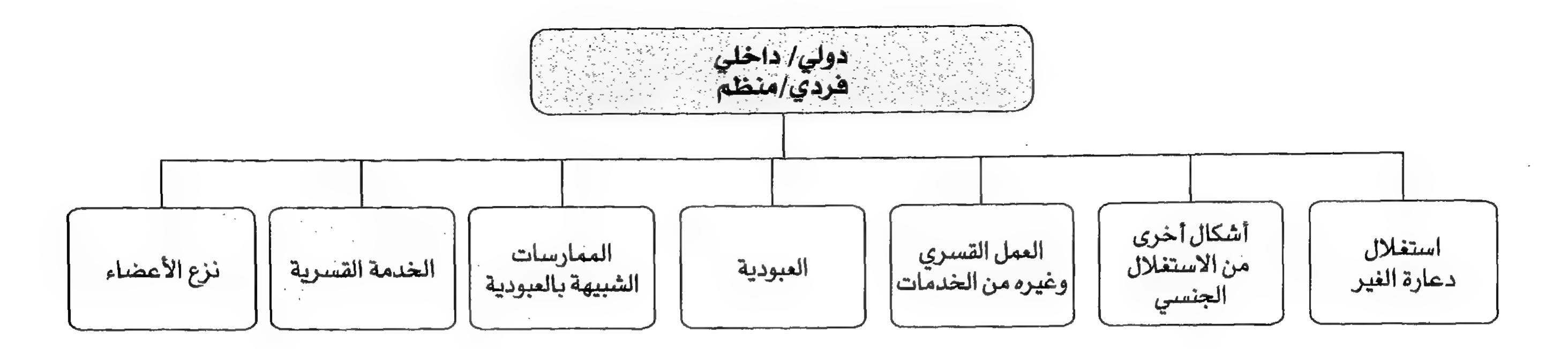
مسؤولية الأشخاص الاعتباريين، مادة ١٠

حماية الشهود، المادة ٢٤

- تشمل حماية الشهود من أي انتقام أو ترهيب محتمل ما يلي:
 - -الحماية الجسدية
- -تغيير أماكن إقامتهم وعدم الإفشاء بالمعلومات المتعلقة بهويتهم
- -تكفل سلامة الشاهد، كالسماح له مثلاً بالإدلاء بالشهادة باستخدام تكنولوچيا الاتصالات

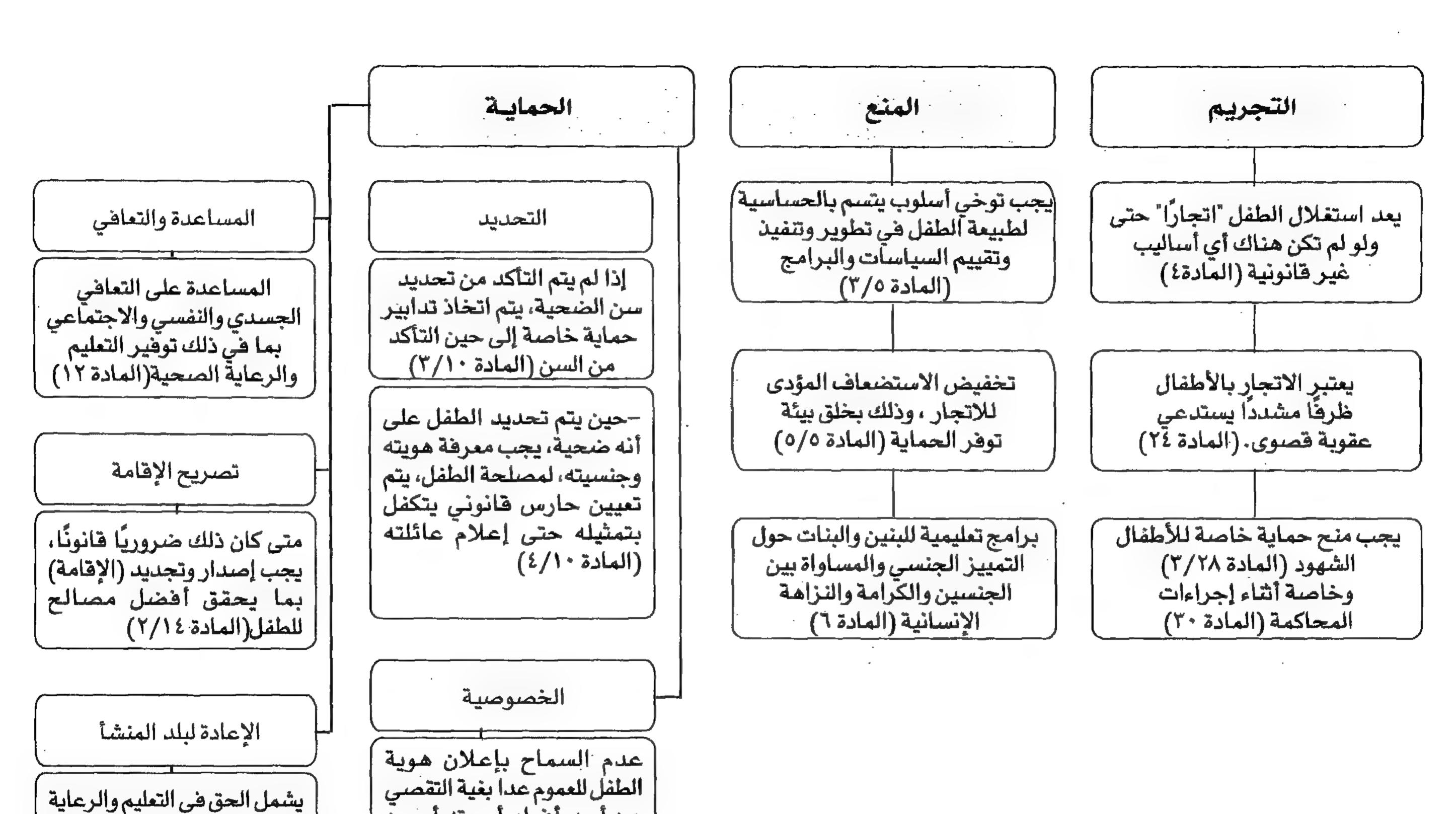
الاتجارفي الأشخاص وفقاً لاتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجارفي البشر

١٧. أشكال الاتجارفي البشر(*)



^(*) وردت هذه الأنواع من جرائم الاتجار بالأشخاص وفقا للمادة ٤، فقرة (أ) من اتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجار بالبشر لسنة ٢٠٠٥. تنص المادة ٤ على ما يلي:" (أ) يقصد بتعبير "الاتجار بالبشر" تجنيد أشخاص أو نقلهم أو تنقيلهم أو إيواؤهم أو استقبالهم بواسطة التهديد بالقوة أو استعمالها أو غير ذلك من أشكال القسر أو الاختطاف أو الاحتيال أو الخداع أو استغلال السلطة أو استغلال حالة استضعاف، أو بإعطاء أو تلقي مبالغ مالية أو مزايا لنيل موافقة شخص له سيطرة على شخص آخر لغرض الاستغلال. ويشمل الاستغلال، كحد أدنى، استغلال دعارة الغير أو سائر أشكال الاستغلال الجنسي، أو السخرة أو الخدمة قسرا، أو العبودية أو الممارسات الشبيهة بالعبودية، أو الاستعباد أو نزع الأعضاء؛.." إلا أنه تجدر الإشارة إلى كون هذه الجرائم وردت كحد أدنى وبالتالي يمكن لأي نظام قانوني أن ينص على أشكال أخرى من الاتجار بالأشخاص.

١٨. الاتجارفي الأطفال(*)



عن أحد أفراد أسرته أو من

أجل ضمان وضع أفضل له

(المادة ۲/۱۱)

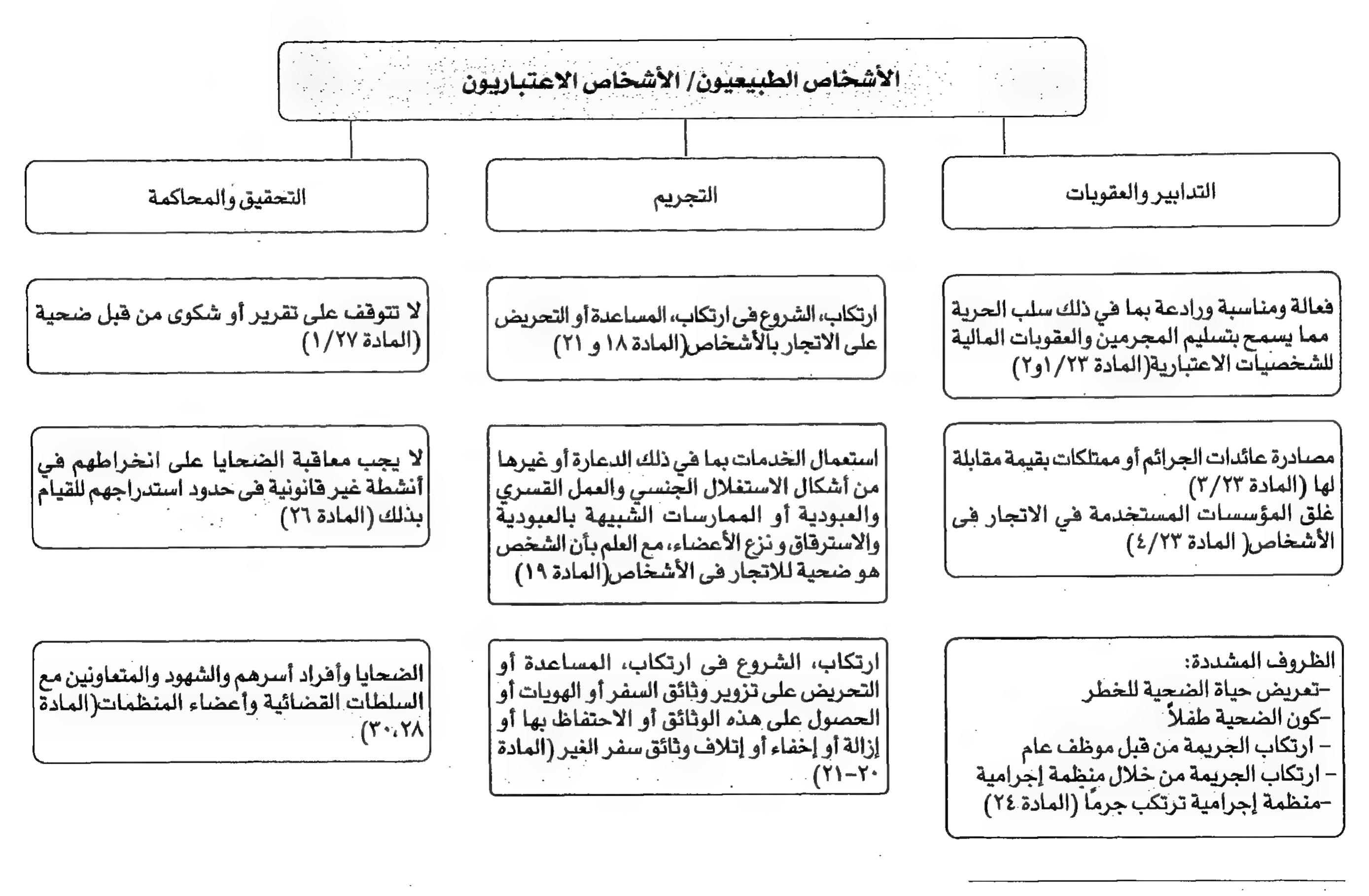
(0/17

سواء من العائلة المستقبلة

أومن الهيئة المناسبة (المادة

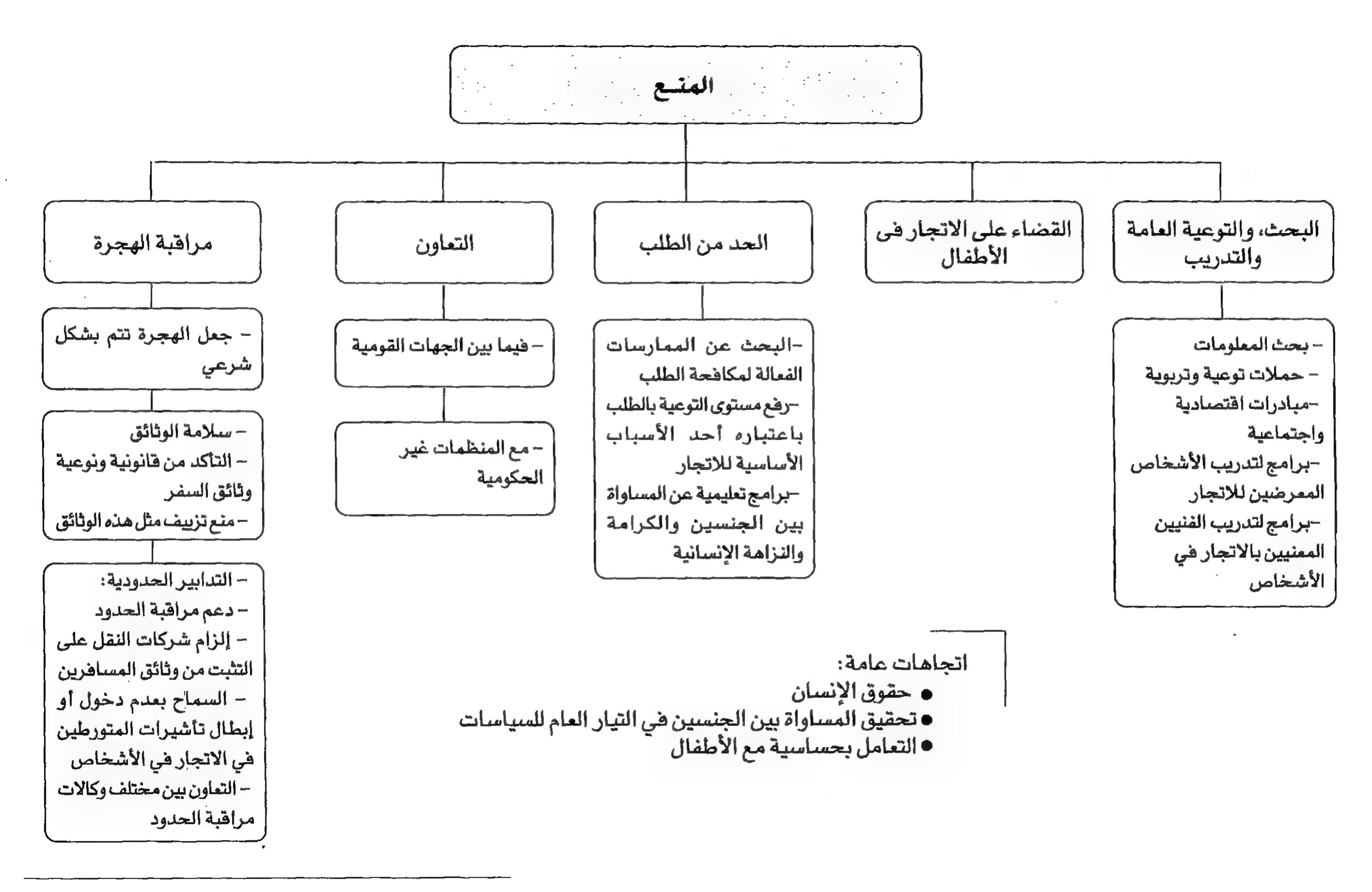
^(*) اتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجار بالبشر لسنة ٢٠٠٥.

١٩ - التجريم(*)



^(*) اتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجار بالبشر لسنة ٢٠٠٥.

٠٢٠ المنع (*)



^(*) اتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجار بالبشر لسنة ٢٠٠٥، (المواد ٥-٩).

سلامة وأمن الأشخاص

- حماية الحياة الشخصية وهوية الضحايا
 - التمتع بخدمات الحماية والاندماج
 - السكن المناسب والآمن
 - التمتع بخدمات الإسعاف الصحي
 - المساعدة النفسية والمادية
- الدخول في سوق الشغل والتدريب المهني والتعليم

التعرف على الضحايا

- یجب التعرف علی الضحایا من قبل موظفین
 أکفاء مدربین جیدًا
- ◄ يجب مراعاة الوضعيات الخاصة للضحايا
 من النساء والأطفال أثناء إجراءات التعرف
- لا يجوز نقل الضحايا الا بعد إتمام إجراءات التعرف

الإعادة إلى بلد المنشأ وإعادة الاندماج

الحصول على العدالة

■ تقديم الإرشاد والمعلومات المتعلقة بالحقوق

■ إمكانية الحصول على المعلومات المتعلقة

■ تغريم المنفذين للجرائم تعويضات لصالح

بالإجراءات القضائية والإدارية وثيقة الصلة

القانونية والخدمية للضحية

■ المساعدة والدعم القانوني المجانى

ضحايا الاتجار في الأشخاص

بالموضوع

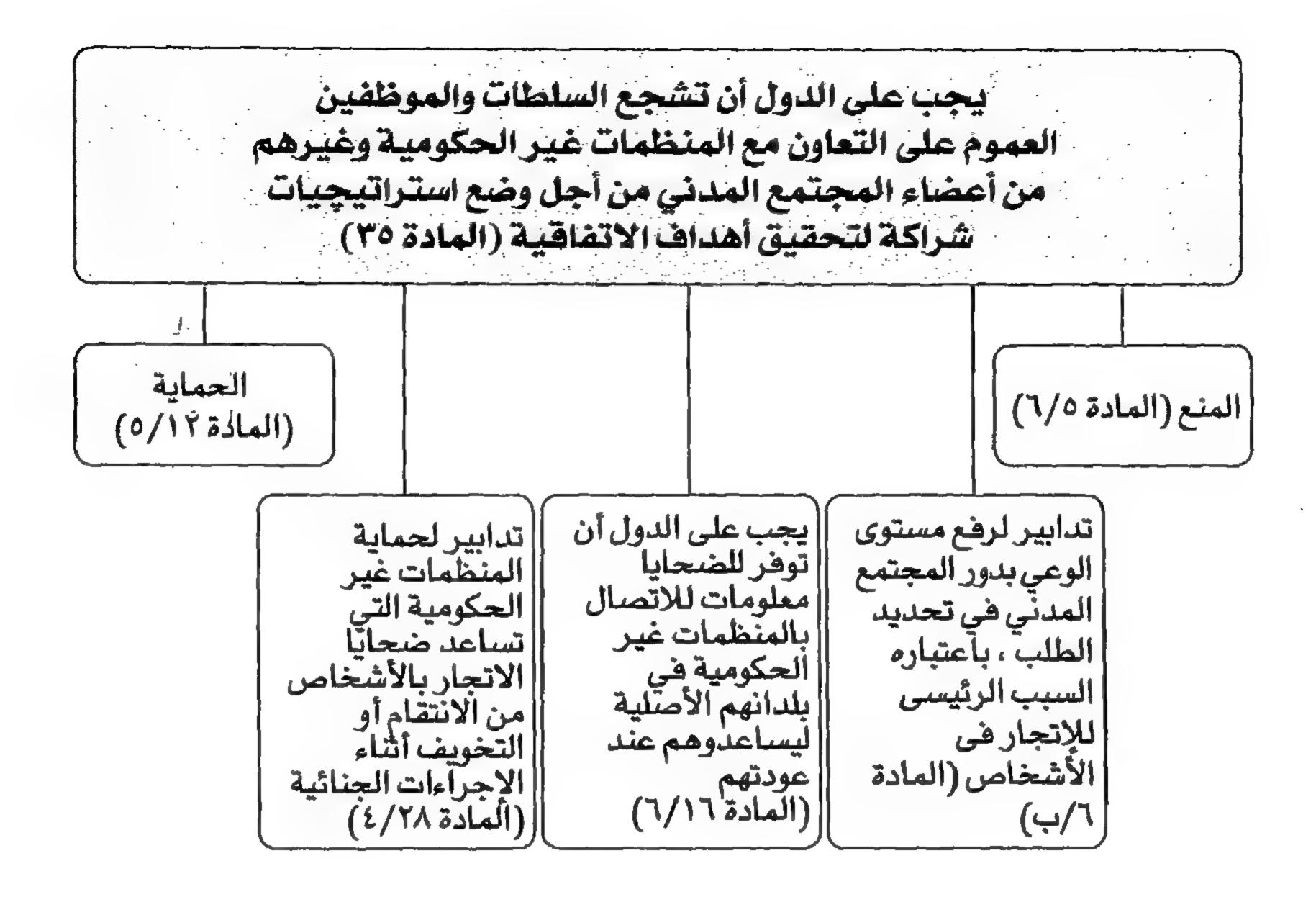
- الإعادة دون أي تأخير غير معقول
- إعادة الاندماج في النظام التعليمي و سوق العمل

أو

وضعية الإقامة

- فترة التعافي والتفكير في الهروب من التخويف من قبل المتاجرين واتخاذ قرار سليم بالتعاون مع السلطات المختصة
- تجديد التصريح بالإقامة إما بسبب وضعية الضحية الضحية الخاصة أو لاحتمال تعاون الضحية مع السلطات المختصة في التحقيقات أو الإجراءات القضائية

^(*) اتفاقية المجلس الأوروبي للعمل ضد الاتجار بالبشر لسنة ٢٠٠٥، (المواد ١٠-١٧).



الاتجارفي الأشخاص وفقاً للقانون الأمريكي لحماية الضحايا الصادر سنة ٢٠٠٠ وتعديلاته (خلال سنتي ٢٠٠٣ و٥٠٠٠)

۲۲. تعریفات (*)

الأشكال القاسية للمتاجرة بالأشخاص:

أ- المتاجرة بالأشخاص لأغراض جنسية تنطوي على استخدام القوة أو الاحتيال أو الإكراه من أجل إرغام شخص على القيام بفعل جنسي لغرض تجاري، أو إذا كان الشخص المرغم لم يبلغ بعد الثامنة عشرة، أو

ب- استخدام القوة أو الاحتيال أو الإكراه من أجل تجنيد شخص ما أو إيوائه أو نقله أو إتاحته للآخرين ، وذلك لفرض إخضاعه رغمًا عنه وبدون إرادته لتقديم خدماته، أو لغرض تسخيره للعمل القسري من أجل تسديد دين ما أو لفرض استعباده. (المادة ٨/١٠٣)

المتاجرة بالأشخاص لأغراض جنسية:

تجنيد شخص ما أو إيوائه أو نقله أو إتاحته للآخرين أو الحصول عليه لغرض القيام بعمل جنسي لغرض تجاري. (المادة ١٠٢ه)

قانون الجنس التجاري:

أي فعل جنسي يتلق عنه أي شخص أي شيء ذا قيمة. (المادة ٢/١٠٣)

الاسترقاق القسري:

هي الوضعية التي تحصل بأحد الأسباب التالية:

أ- أية مكيدة أو خطة أو أسلوب يرمي إلى دفع شخص للاعتقاد بأنه إذا لم يمتثل أو يواصل الامتثال في هذه الوضعية، فإنه سيتعرض هو نفسه أو شخص آخر غيره لضرر جسيم أو للحبس، أو

ب- بإساءة استعمال أو التهديد بإساءة استعمال الإجراءات القانونية. (المادة ١٠٢٥)

إسارالدين:

ويراد بذلك الحال أو الوضع الناجم عن ارتهان مدين بتقديم خدماته الشخصية أو خدمات شخص تابع له ضمانًا لدين عليه، إذ كانت القيمة المنصفة لهذه الخدمات لا تستخدم لتصفية هذا الدين أو لم تكن مدة هذه الخدمات أو طبيعتها محددة، (المادة ٤/١٠٣)

الإكراه:

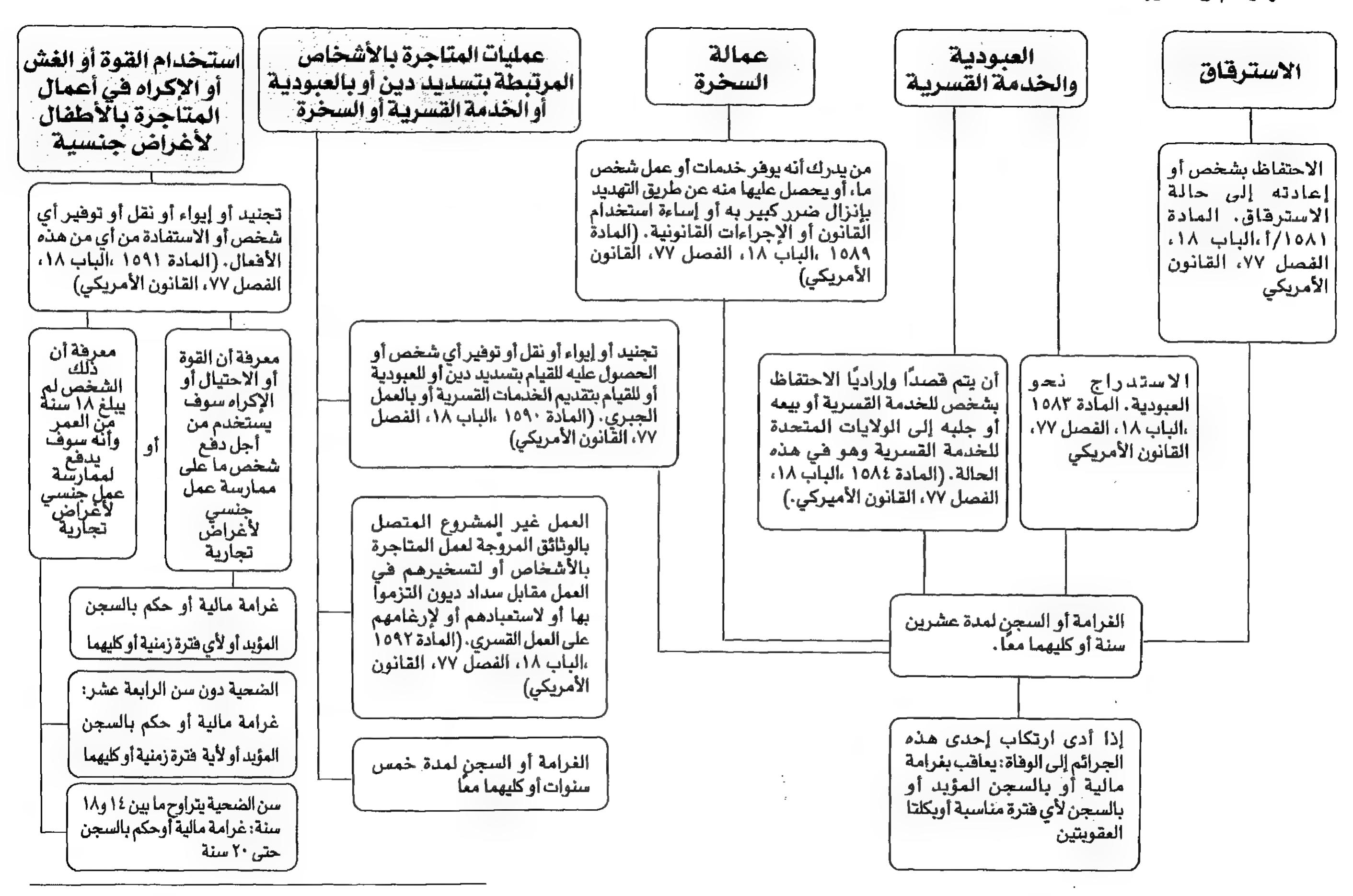
أ- التهديد بإلحاق ضرر جسيم أو الحبس الجسدي ضد أي شخص

ب- أية مكيدة أو خطة أو أسلوب يرمي إلى دفع شخص للاعتقاد بأنه إذا لم يمتثل أو يواصل الامتثال في أداء فعل معين، فإنه سيتعرض هو نفسه أو شخص آخر غيره لضرر جسيم أو للحبس، أو

ج- بإساءة استعمال أو التهديد بإساءة استعمال الإجراءات القانونية. (المادة ٢/١٠٣)

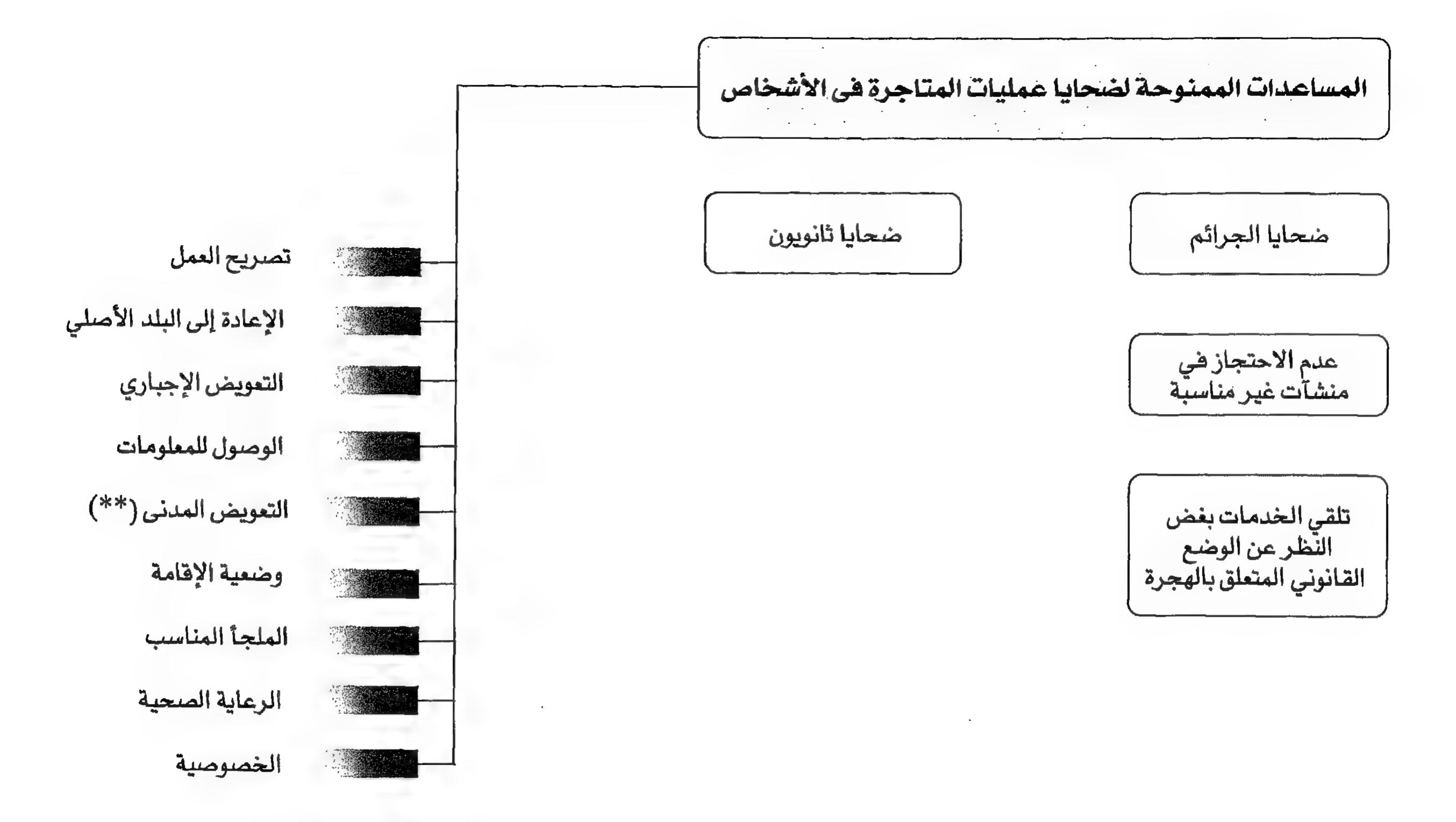
^(*) القانون الأميركي لحماية ضُحايا الاتجار في الأشخاص، ٢٠٠٠.

٢٤. الجرائم والعقوبات(*)



^(*) القانون الأميركي لحماية ضحايا الاتجار بالأشخاص، ٢٠٠٠ (المادة ١١٢).

٢٥. المساعدات لضحايا الاتجار بالأشخاص(*)



^(*) القانون الأميركي لحماية ضحايا الاتجار بالأشخاص، ٢٠٠٠. (**) مقدمة تحت قانون إعادة تجديد حماية ضحايا الاتجار في الأشخاص،

٢٦. منع الاتجاربالأشخاص

البدائل الاقتصادية لمنع وردع الاتجار بالأشخاص

- برامج لتقديم القروض الصغيرة والتدريب
- برامج تعزيز مشاركة المرأة في صناعة
 القرارات الاقتصادية
- برامج لضمان بقاء الأطفال في المدارس
- إدراج مخاطر الاتجار بالأشخاص ضمن المناهج الدراسية
- تقديم منح مالية للمنظمات غير الحكومية لتعزيز دور النساء وقدراتهن في بلدانهن ((القسم (1/1٠٦))

إنهاء المنح المالية والعقود

■ يتم إنهاء المنح المالية والعقود إذا كان الطرف الممنوح أو المتعاقد معه متورطًا في أحد الأشكال القاسية للاتجار بالأشخاص قام بشراء خدمات جنسية استعمل العمل الإجباري أثناء تلقيه للمنحة أو العقد أو الاتفاق (القستم للمنحة أو العقد أو الاتفاق (القستم

*(١(ج)/١٠٦

المتع فيما بعد النزاعات والإغاثة الإنسانية(***)

الوعي العام والمعلومات

😦 رفع مستوى الوعي العام بمخاطر

عمليات المتاجرة في الأشخاص

والحماية المتوفرة للضحايا (القسم

الاستيقاف عند الحدود

■تقديم منح مالية للمنظمات غير

الحكومية التي توفر ملاجئ على نقاط

العبور الحدودية وتساعد الناجين وتعلم

وتدرب عناصر حرس الحدود كي

يتعرفوا على المتاجرين بالأشخاص

■ مراقبة تتفيذ برامج المنع على الحدود

۱۰۱/ب)

وعلى الضحايا.

(۲۰۱/ج)(**)

■ اتخاذ تدابير مضادة للمتاجرة في الأشخاص حماية للسكان المعرضين للخطر ضمن برامج ما بعد النزاعات وأثناء تقديم المساعدات الإنسانية (١٠٦/هـ)

وسائل الإعلام العالمية

■ دعم إنتاج برامج إذاعية وتلفزيونية
 لتوعية الناس الضعفاء بمخاطر
 المتاجرة بالأشخاص (المادة ١٠٦/د)

منع المتاجرة بالأشخاص داخليا

برامج للحد من الاتجار بالأشخاص ومن الطلب على الخدمات الجنسية التجارية

إجراء بحوث وإحصائيات وتحاليل لحوادث الاتجار بالأشخاص وأفعال الجنس التجاري في الولايات المتحدة الأمريكية (٢٠١)

مؤتمر حول الاتجار في الأشخاص، والتصدي للأشكال القاسية للاتجار في الأشكال القاسية للاتجاري في الأشخاص وأعمال الجنس التجاري في الولايات المتحدة الأمريكية (قسم ٢٠١)

دعم جهود الولايات والحكومات المحلية لمكافحة الاتجار قي الأشخاص

مكافحة السياحة الجنسية

في العالم

■ وضع ونشر مواد تنبه السياح إلى أن

تشكل خطرا على المتورطين فيها

الدعارة السياحية للأطفال هي:

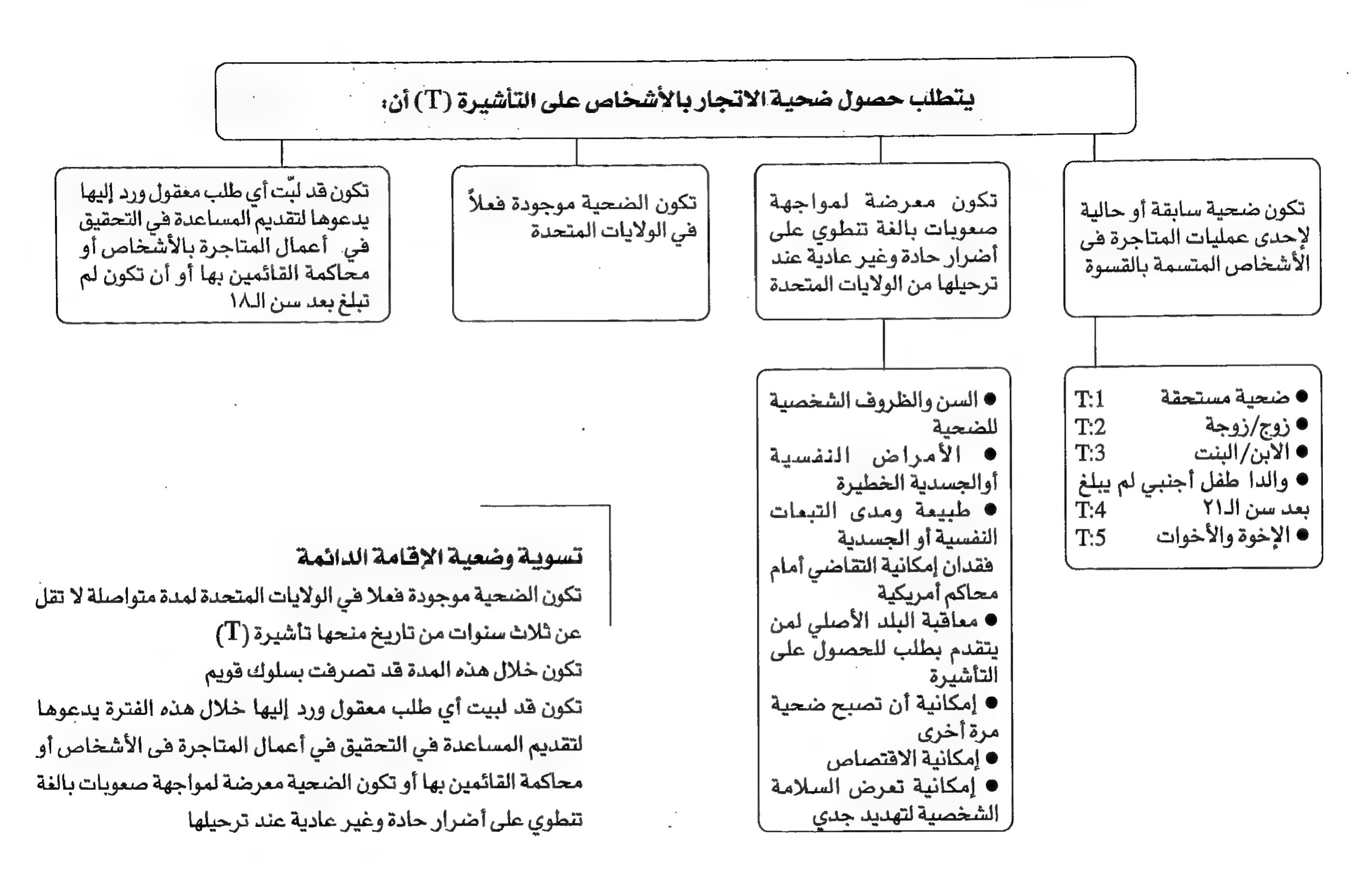
غير قانونية

تستدعى المحاكمة

(القسم ۱۰۶ ی)

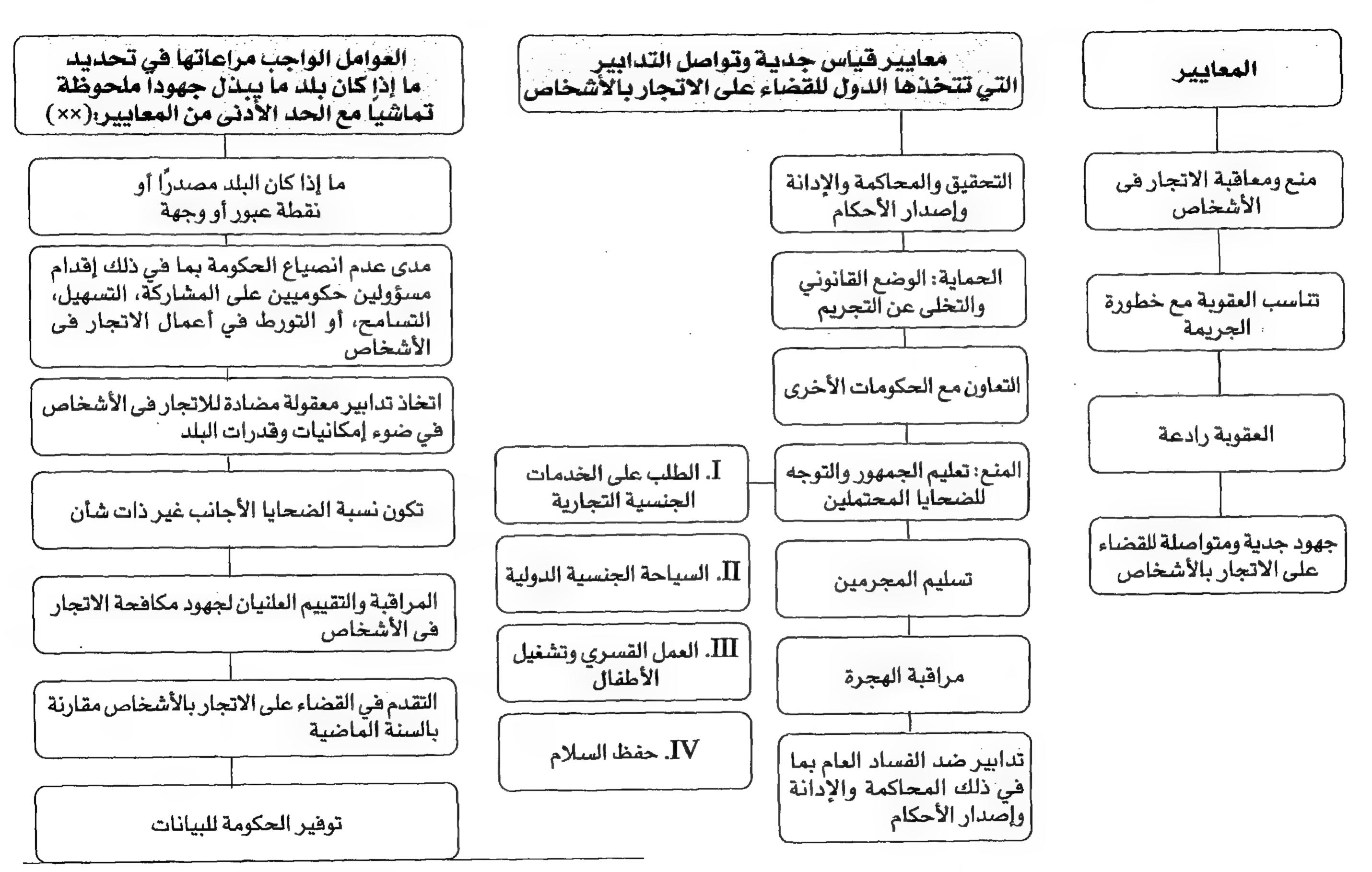
■ برامج منح للقائمين على تنفيذ القانون من أجل:
التحقيق في ومحاكمة أعمال المتاجرة القاسية بالأشخاص التحقيق ومحاكمة الزيائن التحقيق ومحاكمة الزيائن تعليم الزيائن الحاليين والمحتملين. تعليم وتدريب القائمين على تنفيذ القانون (المادة ٢٠٤)

^(*) القانون الأميركي لحماية ضحايا الاتجار في الأشخاص، ٢٠٠٠. (**) وفقا لتعديل قانون حماية ضحايا الاتجار في الأشخاص، ٢٠٠٣. (***) وفقا لتعديل قانون حماية ضحايا الاتجار في الأشخاص، ٢٠٠٥.



^(*) القانون الأميركي لحماية ضحايا الاتجار بالأشخاص، ٢٠٠٢ (المادة ٢٠١).

٨٧. الحد الأدنى من معايير القضاء على عمليات الاتجار بالأشخاص(*)



^(*) القانون الأميركي لحماية ضحايا الاتجار بالأشخاص، ٢٠٠٠ (المادة ١٠٨ – ١١٠) وضع هذا الجدول على أساس التفريق بين المقاييس والعوامل التي كثيرا ما يخلط بينهما القانون الأميركي

٢٩. الإجراءات ضد الحكومات التي لا تطبق معايير الحد الأدنى

ووقف المساعدة بقرار رئاسي

استهداف أي حكومة تكون

عاجزة عن الوفاء بالحد الأدنى لمعايير القضاء على الاتجار بالأشخاص، ولا تبذل جهودًا ملحوظة تسمح لها بالوفاء بالحد الأدنى لتلك المعايير

تمتنع الولايات المتحدة عن تقديم المساعدات، غير المرتبطة بالأغراض الإنسانية وغير المتصلة بالتبادل التجاري، في السنة التالية إلا بعد قيام تلك الحكومة بالانصياع لمعايير الحد الأدنى أو بعد قيامها بجهود ملحوظة بغية الانصياع لتلك المعايير

في حال استفادة تلك الحكومة من مساعدات غير مرتبطة بالأغراض الإنسانية وغير متصلة بالتبادل التجاري في السنة الماضية، فإن الولايات المتحدة ستمتنع في السنة التالية عن تمويل مشاركة المسؤولين أو الموظفين الحكوميين في برامج التبادل العلمي أو الثقافي إلا إذا انصاعت حكومة ذلك البلد للحد الأدنى من المعايير أو بعد قيامها بجهود ملحوظة بغية الانصياع لتلك المعايير

ستعطي الولايات المتحدة تعليماتها لبنوك التنمية المتعددة الأطراف وإلى صندوق النقد الدولي طالبة منهم التصويت ضد و/ أو رفض أي طلب للحصول على قرض أو تمويل إلا إذا انصاعت حكومة ذلك البلد لمعايير الحد الأدنى أو بعد قيامها بجهود ملحوظة بغية الانصياع لتلك المعايير

إذا كانت هناك قيود واسعة النطاق ومستمرة، مفروضة على المساعدات بسبب انتهاكات حقوق الإنسان

التتازل بقرار رئاسي: على الرغم من فشل حكومة البلد في

الانصبياع لمعايير الحد الأدنى، فإن رئيس الولايات المتحدة

يستطيع أن يمارس سلطاته ويصدر قرارا بتقديم المساعدات،

وذلك في إحدى الحالتين:

الاستثناءات

إذا كان ذلك من شأنه تعزيز الأغراض المنشودة من هذا القانون أو خدمة للمصلحة الوطنية للولايات المتحدة

بغية تفادي تعريض السكان المعرضين للخطر لآثار سلبية

٣٠. فريق العمل المشترك بين الوكالات الحكومية لمراقبة ومكافحة الاتجار في الأشخاص

النشاطات

التسيق حول تنفيذ قانون حماية ضحايا الاتجار في الأشخاص

قياس وتقييم التقدم الذي تحرزه الولايات المتحدة والبلدان الأخرى في مجالات المنع والحماية والمساعدة والمحاكمة مساعدة وزير الخارجية في إعداد التقارير عن الاتجار في الأشخاص

جمع المعلومات والبحوث والبيانات والمصادر المتعلقة بعمليات المتاجرة في الأشخاص المحلية والدولية مع الاحتفاظ بسرية المعلومات الخاصة بالضحايا

الاشتراك في الجهود المبذولة لتسهيل التعاون بين بلدان منشأ الضحايا وبلدان العبور وبلدان الوجهة الأخيرة، وذلك لتقوية القدرات المحلية والإقليمية لمنع عمليات الاتجار ومساعدة الضحايا ومحاكمة المتاجرين وإدماج الضحايا الذين لا وطن الم

فحص الدور الذي تلعبه السياحة لأغراض جنسية في الاتجار في الأشخاص التشاور مع المنظمات الحكومية والمنظمات غير الحكومية لمكافحة الاتجار في الأشخاص الأعضاء

وزير الخارجية

المدير الإداري للوكالة

الأمريكية للشمية الدولية النائب العام

وزير العمل

وزير الخدمات الصحية

والبشرية

مدير وكالة الأمن القومي وزير الدفاع

وزير الأمن الداخلي

فريق عمل سياسي رفيع المستوى

يتكون من كبار المسؤولين كممثلين لأعضاء فريق العمل المعينين، ويرأس الفريق مدير مكتب الرصد ومكافحة الاتجار في الأشخاص

يقوم بتنسيق أنشطة الوكالات والوزارات الفيدرالية فيما يخص السياسات المتعلقة بالاتجار في الأشخاص ووظائف فريق العمل المشترك بين الوكالات

وزارة الخارجية الأمريكية مكتب رصد ومكافحة الاتجار بالأشخاص

يرأسه مدير برتبة سفير ويقدم المساعدة لفريق العمل القوانين المتعلقة بالاتجار في الأشخاص وفقًا للقانون الدولي والتشريعات الداخلية

٣١- الدعارة وفقاً للقانون الدولي

اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة، بما في ذلك التشريعي منها، لمكافحة جميع أشكال الاتجار بالمرأة واستغلالها في الدعارة (المادة ٢)

إعلان الأمم المتحدة بشأن القضاء على العنف ضد المرأة

يتضمن العنف البدني والجنسي والنفسي ضد المرأة الذي يحدث في إطار المجتمع العام بما في ذلك الاغتصاب والانتهاك الجنسي والتحرش الجنسي والترهيب في مكان العمل وفي المؤسسات التعليمية وأي مكان آخر، والاتجار بالنساء وإجبارهن على الدعارة (المادة ٢)

اتفاقية قمع الاتجار في الأشخاص واستغلال دعارة الغير

الدعارة، وما يصاحبها من آفة الاتجار في الأشخاص لأغراض الدعارة، تتنافى مع كرامة الإنسان وقدره، وتعرض للخطر رفاة الفرد والأسرة والمجتمع، (الديباجة)

إنزال العقاب بأي شخص يقوم بقوادة شخص آخر أو غوايته أو تضليله، على قصد الدعارة، أو باستغلال دعارة شخص آخر (المادة ۱)، ويملك أو يدير مكانًا لأغراض الدعارة (المادة ۲)

إبطال أي قانون أو نظام أو تدبير إداري يفرض على الأشخاص المنخرطين في الدعارة أن يسجلوا أنفسهم في سجلات خاصة (المادة ٦)

ممارسة الرقابة على مكاتب التوظيف بغية تفادي تعرض الأشخاص الباحثين عن عمل لخطر الدعارة . (المادة ٢٠)

اتخاذ تدابير تربوية وصحية واجتماعية واقتصادية لمنع الدعارة وإعادة تأهيل ضحاياها وإعادتهم إلى مكانهم في المجتمع (المادة ١٦)

بروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال

ويشمل الاستغلال، كحد أدنى، استغلال دعارة الغير وسائر أشكال الاستغلال الجنسي (المادة ٣)

نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية:

يشمل مصطلح "الجرائم ضد الإنسانية" (...) الإكراه على الدعارة (المادة ٧) ويشمل مصطلح "جرائم الحرب" (...) الإكراه على الدعارة (المادة ٨)

٣٢- حظر دعارة الأطفال وفقاً للقانون الدولي

اتفاقية حقوق الطفل

يجب اتخاذ جميع التدابير الملائمة، الوطنية والثنائية والمتعددة الأطراف لمنع الاستغلالي الأطفال في الدعارة أو غيرها من الممارسات الجنسية غير المشروعة (المادة ٣٤)

البروتوكول الاختياري الملحق باتضافية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلالهم الأطفال في الدعارة وفي المواد الإباحية

منع بيع الأطفال واستغلالهم في الدعارة وفي المواد الإباحية. (المادة ١)

عُرف تعبير "أسوأ أشكال عمل الأطفال" بأنه يتضمن استخدام الطفل أوجلبه أو عرضه للدعارة

اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم ١٨٢

في شأن أسوأ أشكال عمل الأطفال

يُقصد "باستغلال الأطفال في الدعارة" استخدام طفل لغرض أنشطة جنسية لقاء مكافأة أو أي شكل آخر من أشكال العوض (المادة //ب)

تكفل كل دولة طرف أن تغطي، كحد أدنى، الأفعال والأنشطة التالية تغطية كاملة بموجب قانونها الجنائي أو قانون العقوبات فيها سواء أكانت هذه الجرائم ترتكب محليًا أم عبر الدول: عرض طفل أو التحصل عليه أو جلبه أو توفيره لأغراض أعمال الدعارة (المادة ٢)

تتخذ الدول الأطراف كل الخطوات اللازمة لتقوية التعاون الدولي عن طريق الترتيبات الثنائية والمتعددة الأطراف والإقليمية لمنع وكشف وتحري ومقاضاة ومعاقبة المسؤولين عن استغلال الأطفال في الدعارة (المادة ١٠)

٣٣- سياحة دعارة الأطفال وفقاً للقانون الدولي

ديباجة البروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلالهم الأطفال في الدعارة وفي المواد الإباحية.

"وإذ يساورها عميق القلق إزاء الممارسة المنتشرة والمتواصلة للسياحة الجنسية التي يتعرض لها الأطفال بشكل خاص، نظرا لأنها ممارسة تشجع بصورة مباشرة على بيع الأطفال واستغلالهم في الدعارة وفي المواد الإباحية"

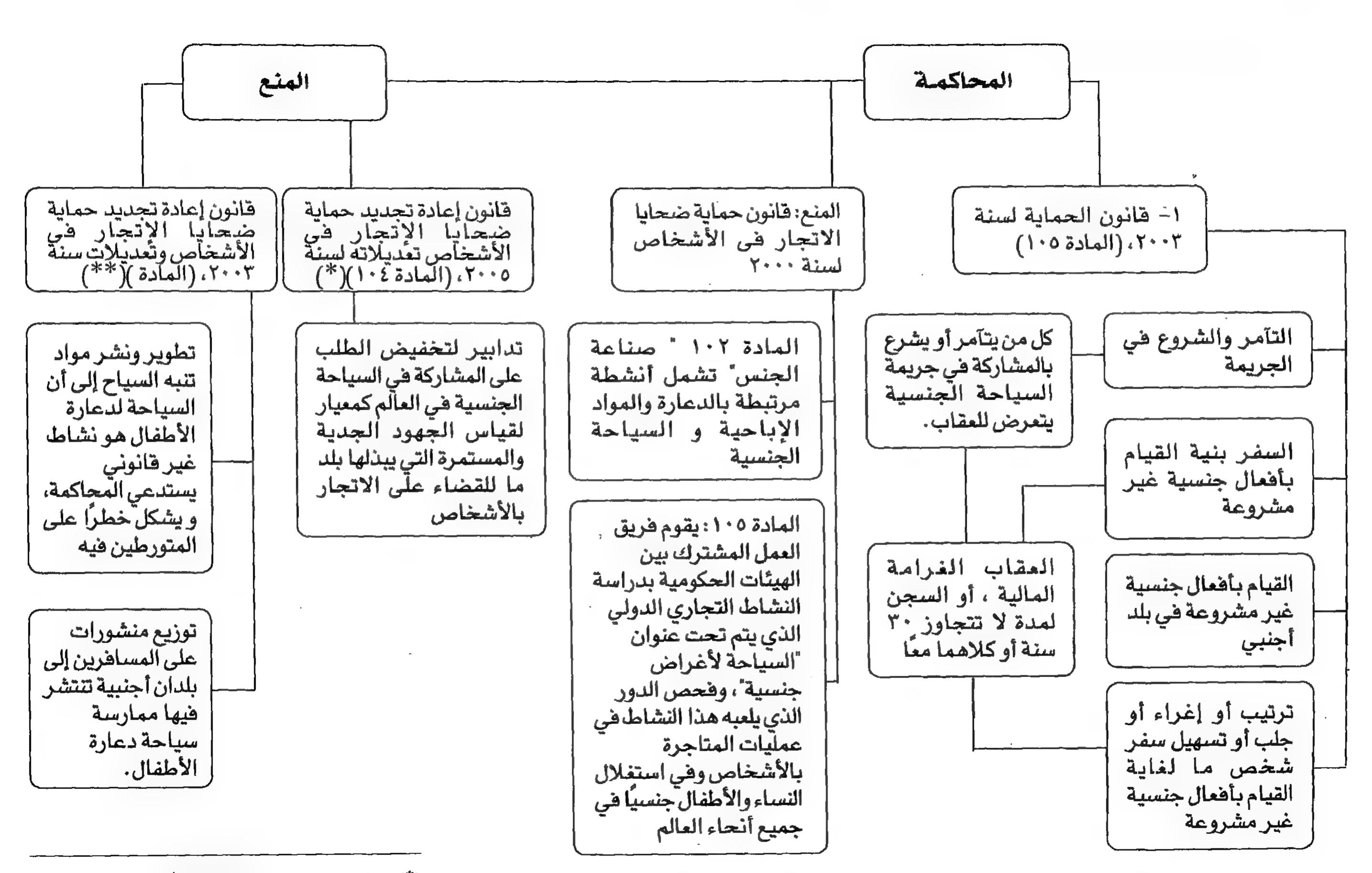
المادة ١٠

تتخذ الدول الأطراف كل الخطوات اللازمة لتقوية التعاون الدولي عن طريق الترتيبات الثنائية والمتعددة الأطراف والإقليمية لمنع وكشف وتحري ومقاضاة ومعاقبة المسؤولين عن أفعال تنطوي على بيع الأطفال واستغلالهم في الدعارة وفي المواد الإباحية والسياحة الجنسية كما تعزز الدول الأطراف التعاون والتنسيق الدوليين بين سلطاتها والمنظمات غير الحكومية والوطنية والدولية والمنظمات الدولية

تقوم الدول الأطراف بتعزيز التعاون الدولي لمساعدة الأطفال الضحايا على الشفاء البدني والنفسي وإعادة إدماجهم في المجتمع وإعادتهم إلى أوطانهم.

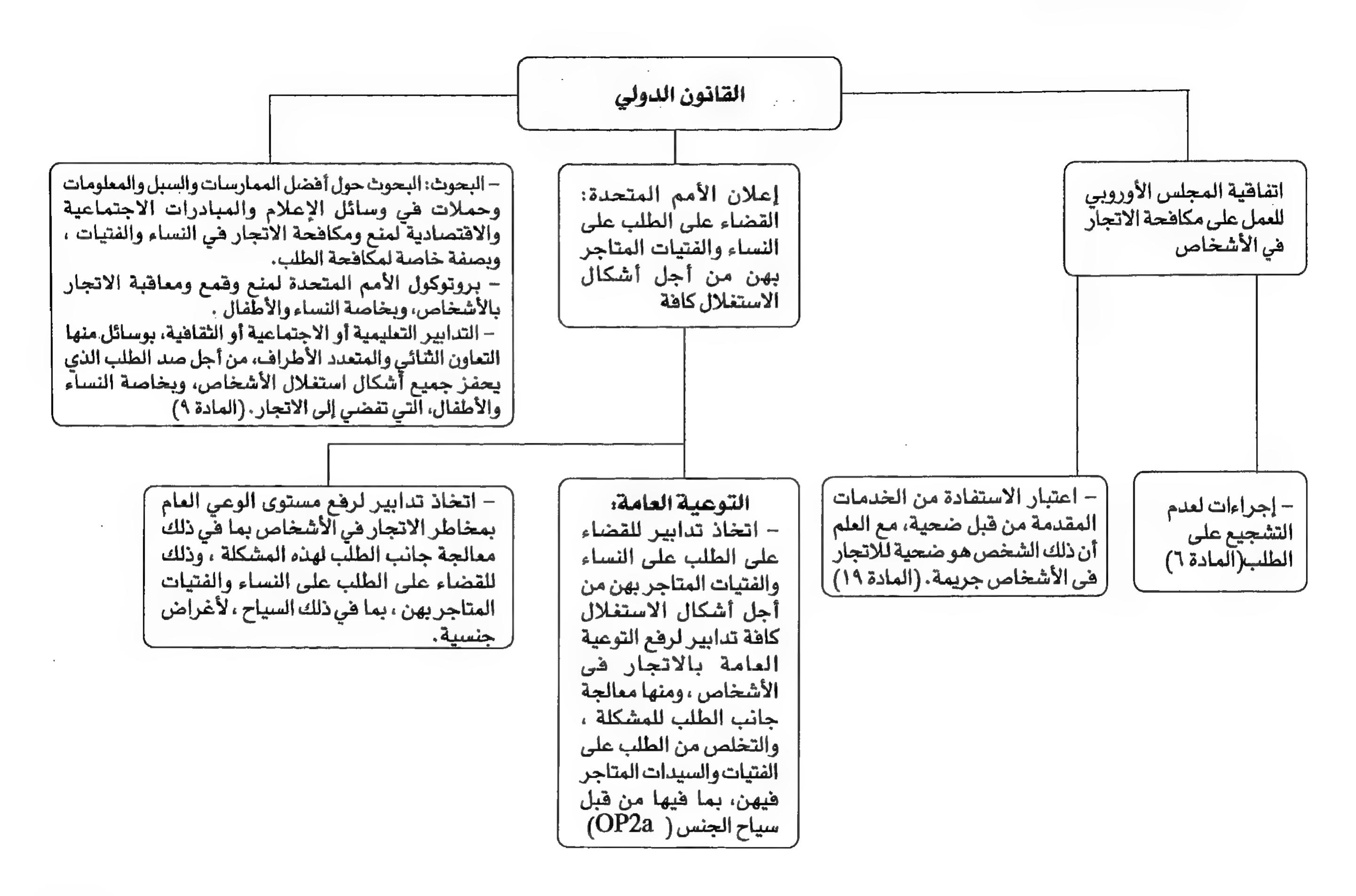
تشجع الدول الأطراف على تعزيز التعاون الدولي بغية التصدي للأسباب الجذرية مثل الفقر والتخلف التي تسهم في استهداف الأطفال للبيع واستغلالهم في الدعارة وفي المواد الإباحية وفي السياحة الجنسية.

٣٤- سياحة دعارة الأطفال وفقاً للقانون الأمريكي



^(*) تعديل قانون حماية ضحايا الاتجار بالأشخاص، المادة ١٠٨. (**) تعديل قانون حماية ضحايا الاتجار بالأشخاص، المادة ١٠٦.

٣٥- الطلب وفقاً للقانون الدولي



٣٦- الطلب وفقاً للتشريعات الداخلية

قانون حماية ضحايا الاتجار في الأشخاص لسنة ٢٠٠٠

تشمل المعايير المتبعة لقياس الجهود الجدية والمستمرة التي يبذلها بلد ما للقضاء على الاتجار في الأشخاص – تدابير لتخفيض الطلب على أعمال الجنس التجارية وعلى مشاركة مواطنيها في السياحة لأغراض جنسية في العالم. – تدابير للتأكد من عدم تورط مواطنيها الذين يساهمون في مهمات حفظ السلام في الخارج في أي من أشكال الاتجار في الأشخاص أو استغلال الضحايا.

- تدابير لمنع استخدام العمل القسري أو تشغيل الأطفال بما يتعارض مع المعايير العالمية . (المادة ١٠٨٨)(*)

القانون المحلى:

تعديلات قانون حماية ضحايا الاتجار في الأشخاص لسنة ٢٠٠٥

برامج للحد من الاتجار في الأشخاص

ومن الطلب على أعمال الجنس التجارية

في الولايات المتحدة. (المادة ٢٠١)

القانون المقدوني

قانون ماسا دونيا (مقدونيا):

- السبعن من ٦ أشهر إلى ٥ سنوات لكل من يستعمل أو يوفر خدمات جنسية من شخص آخر مع العلم أن ذلك الشخص هو ضحية للاتجار في الأشخاص، (المادة ٤١٨ من قانون العقوبات)

القانون السويدي

- كل شخص يحصل على، أو يشرع في الحصول على علاقات جنسية عارضة بمقابل نقدي تجب معاقبته على شراء الخدمات الجنسية بغرامة أو بالسجن لمدة أقصاها ستة أشهر. (الفصلات ٢٣ و٦، المادة ١٢ من قانون العقوبات)

القانون الفيليبيني

- كل شخص يقوم بشراء أو قبول خدمات الدعارة من شخص متاجر به، تجب معاقبته بتأدية خدمات اجتماعية لمدة سنة أشهر و بغرامة، أو بالسجن لمدة سنة واحدة وبغرامة. (القانون رقم ٩٢٠٨ لسنة ٣٠٠٠، المادة ١١ من قانون مكافحة الاتجار بالأشخاص)

القانون اليوناني

- كل شخص يقوم بكامل إدراكه بقبول خدمات من شخص متاجر به، تجب معاقبته بالسجن لمدة ستة أشهر على الأقل. (القرار الرئاسي ٢٣٣ لسنة ٢٠٠٣، المادة ١/٣٢٣)

٣٧. الزواج وفقاً للقانون الدولي

	 		r		
اتفاقیة القضاء علی جمیع أشكال التمییز ضد المرأة (۱۹۷۹)	العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية (١٩٦٦)	اتفاقية الرضا بالزواج، والحد الأدنى لسن الزواج، وتسجيل عقود الزواج (١٩٦٢)	اتفاقية بشأن جنسية المرأة المتزوجة (١٩٥٧)	الاتفاقية التكميلية لإبطال الرق وتجارة العبيد والأعراف والممارسات الشبيهة بالعبودية(١٩٥٦)	الإعلان العالمي لحقوق الإنسان (١٩٤٨)
لا يترتب على الزواج من اجنبي أو تغيير الزوج لجنسيته أثناء الزواج، أن تتغير تلقائيًا جنسية الزوجة، للمرأة حق مساوي للرجل فيما يتعلق بجنسية أطفالهما. (م٩) حظر التمييز ضد المرأة على أساس الحالة الزوجية (م١١) في حرية اختيار الزوج وفي عقد الزواج واتخاذ قرارات تخص العائلة والعمل وتملك الممتلكات. لا يكون لزواج الأبناء أي أثر قانوني. (م١٦)		لا يعتبر الزوج قانونيًا إلا برضاء طرفيه ، (م۱) تلتزم الدول بتحديد سن أدنى للزواج (م٢) يجب تسجيل جميع عقود الزواج في سجل رسمي مناسب مخصص لهذا الغرض (م٣)	جنسية الزوجة لاتتحول القائباً بالزواج أو انحلاله إذا كان طرفيه من جنسيات مغايرة .(م١) يحق للزوجة أن تكتسب جنسية زوجها (م٣)	تتفق الدول الأطراف على البطال الأعراف والممارسات التالية: الوعد بتزويج امرأة، أو تزويجها فعلاً، دون أن تملك حق الرفض، ولقاء بدل مالي الوصي عليها أو لأسرتها أو منح الزوج أو أسرته أو منح الزوج أو أسرته أو منح الزوج أو أسرته أو قبيلته حق التنازل عن زوجته المرأة، لدي وفاة زوجها، إرثا عوض آخر، أو إمكان جعل المرأة، لدي وفاة زوجها، إرثا ينتقل إلي شخص آخر(م۱) المرأة، لدي وفاة زوجها، إرثا يتعهد الدول الأطراف بفرض وتشجيع اللجوء إلي إجراءات حدود دنيا لسن الزواج، تسمح لكل من الزوجين بأن وتشجيع اللجوء إلي إجراءات يعريا بحرية عن الموافقة علي تسجيل الرؤاج بحضور السلطة يعربا بحرية وتشجيع تسجيل المختصة، وتشجيع تسجيل المختصة، وتشجيع تسجيل عقود الزواج (مادة ٢١)	للرجل والمرأة حق الزواج وتأسيس أسرة، وهما متساويان في الحقوق لدى الزواج، وخلال قيام الزواج عند انحلاله. لا يعقد الزواج و إلا برضا الطرفين رضاء كاملاً.

القانون الأمريكي المنظم لوسطاء الزواج الدوليين لسنة ٢٠٠٥

العنف ضد النساء تجديد قانون وزارة العدل لسنة ٢٠٠٥

التعريف بوسيط الزواج الدولي

وسيط الزواج الدولي هو مؤسسة شرعية تقوم مقابل رسوم بتوفير التعارف والتعارف بقصد الزواج وغيرها من الخدمات الاجتماعية بين مواطن أمريكي أو من هو مقيم في الولايات المتحدة بشكل قانوني وبين زبائن أجانب ، وذلك عن طريق تقديم العناوين الشخصية ومعلومات الاتصال، أي بلغة أخرى تسهيل التواصل بين الطرفين.

(المادة ٤/٨٣٣)

المسؤولية الشخصية

على وزير الخارجية أن يوفر كراس معلومات يجب أن تحتوي على تحذير من احتمال استعمال تأشيرة لغير المقيمين من قبل مواطنين أمريكيين ممن اقترفوا اعتداءات بالعنف المنزلي أو ممن قاموا باعتداءات جنسية أو بانتهاك الأطفال أو غيرها من الجرائم. (المادة ٢/٨٣٣)

مسؤولية الحكومة

أي شخص يُقدم عمدًا على نشر المعلومات التي تحصل عليها من وسيط زواج دولي أو استعمالها أو يتسبب في استخدام هذه المعلومات لأي غرض آخر خارج الغرض الذي وضعت من أجله هذه المعلومات، تجب معاقبته بغرامة و بالسجن إلى حد السنة. (المادة ٣٨/د/٣/ج)

مسؤولية وسيط الزواج الدولي

يمنع على وسيط الزواج الدولي من أن يسوق أو يعطي معلومات الاتصال أو صور أو أي معلومات عامة لأطفال لم يبلغوا الثامنة عشرة من العمر. (المادة ١/٨٣٣) يجب على وسيط الزواج الدولي أن يبحث في السجلات القومية لمرتكبي الاعتداءات الجنسية. (المادة ٢/٨٣٣)

يجب على كل وسيط زواج دولي أن يجمع كل المعلومات الشخصية المتعلقة بالزيائن الأمريكيين الذين سيحصلون على معلومات الاتصال بأشخاص أجانب. (المادة ٢/٨٣٣) يجب على وسيط الزواج الدولي أن يحصل على شهادة موقعة من الزيون الأمريكي تحتوي على ما يلي:

- أي أمر قضائي صادر بحقه بكف الشفب أو بالابتعاد عن شخص ما .
- التأكد من أنه لم يصدر بحق الزبون الأمريكي سواء على المستوى الفيدرالي أو مستوى الولاية أو المستوى المحلي أي أمر بالإيقاف أو الإدانة بالقتل، التهجم، الضرب، الاغتصاب، العنف الأسري، التعذيب، انتهاك الأطفال أو إهمالهم، نكاح المحارم، الاستغلال الجنسي، الاتجار بالأشخاص، إسار الدين، احتجاز رهائن، الخدمة القسرية، تجارة العبيد، الاختطاف، المطاردة، الدعارة، الجلب، الحصول على أو قبول عائدات الدعارة.
 - التاريخ الزيجي للزيون الأمريكي.
- كل الولايات والبلدان التي أقام فيها الزبون الأمريكي منذ أن بلغ سن ١٨. (المادة ٣/٨٣٣)

يجب على وسيط الزواج الدولي ألا يعظي للزيون الأمريكي أو لمن يمثله أي معلومات شخصية عن شخص أجنبي إلا إذا، وفقط عندما، يقوم الوسيط بجمع المعلومات المطلوبة كافة (المادة ٣/٨٣٣)

التبني وفقا للقانون الدولي

اتفاقية حماية الأطفال والتعاون الدولي فيما يخص التبني بين الدول (١٩٩٣)	اتفاقية حقوق الطفل لسنة ١٩٨٩	الأعمال التحضيرية لبروتوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص وبصفة خاصة النساء والأطفال
الأهداف: التأكد من أن التبني بين الدول يقع لتحقيق مصالح الطفل ولمنع الاختطاف أو البيع أو الاتجار في الأطفال. (المادة ١) تغطي الاتفاقية فقط حالات وعلاقات التبني الدائمة. (المادة ٢) أي حالات نقل ضمن البلد/الولاية يجب مراعاتها قبل اختيار حالات التبني البديلة فيما بين الدول. (م٤) على الدولة أن تختار سلطة مختصة تهتم بمتطلبات هذه الاتفاقية. (م٢) على هذه السلطات أن تعمل على منع تحقيق الريح المادي على هذه السلطات أن تعمل على منع تحقيق الريح المادي على كل البلد أن يعرف هوية الجهة المكلفة بالمصادقة على التبني، متى تم ذلك وحصل التبني وفقا للاتفاقية يجب على التبني، متى تم ذلك وحصل التبني متى كان ذلك معارضا يحق لأي دولة ألا تعترف بالتبني متى كان ذلك معارضا لا يحق لأي كان أن يجني أرباح مادية أو أي منافع أو يحصل لا يحق لأي كان أن يجني أرباح مادية أو أي منافع أو يحصل على مكافآت لقاء أي نشاط يتعلق بالتبني فيما بين الدول. يمكن فقط دفع التكاليف والأتعاب بما فيها رسوم معقولة يمكن فقط دفع التكاليف والأتعاب بما فيها رسوم معقولة يمكن فقط دفع التكاليف والأتعاب بما فيها رسوم معقولة للأشخاص العاملين في مؤسسة التبني. (المادة ٢٢)	سمل هذه الرغاية الحاصة: الحضائة، أو الكفالة الواردة في القانون الإسلامي، أو التبني، أو، عند الضرورة، الإقامة في مؤسسات مناسبة لرعاية الأطفال مع إبلاء الاعتبار في تربية الطفل لخلفيته العرقية والدينية والثقافية واللغوية. (المادة ٢٠) تضمن الدول ألا تصرح بتبني الطفل إلا السلطات المختصة، وأن تعترف بأن التبني في بلد آخر يمكن اعتباره وسيلة بديلة لرعاية الطفل،إذا تعذرت إقامة الطفل لدى أسرة حاضنة أو متبنية، أو إذا تعذرت العناية به بأي طريقة ملائمة في وطنه. (المادة ٢١)	

٤٠. القانون الأميركي المنظم للتبني بين الدول لسنة ٢٠٠٠

غاية هذا القانون هي ما يلي:

ا .ضمان تطبيق اتفاقية لاهاي لحماية الأطفال والتعاون فيما يخص التبني بين الدول.

٢.حماية الأطفال ومنع إساءة معاملتهم بإشراك العائلة الأصلية والعائلة المتبنية، وضمان أن التبني إنما وقع لضمان أفضل مصالح الطفل.

تحسين قدرة الحكومة الفيدرالية على مساعدة المواطنين الأميركيين لتبني أطفالا من الخارج والأجانب الراغبين في تبني أطفالا أميركيين أطفالا أميركيين (مادة ٢ ب)

يضمن هذا القانون ما يلي:

لا يجوز لأي شخص أن يقدم خدمات تبني في الولايات المتحدة إلا إذا كان: ١. مفوضًا ومسموحا له بذلك ٢. يقدم تلك الخدمات تحت إشراف وكالة مفوضة أو شخص مسموح له بذلك. (مادة ٢٠١)

يجب على وزير الخارجية أن يقدم تقريرا يصف فيه أنشطة الحكومة المركزية الأميركية فيما يخص هذا القانون (مادة ١٠٤)

على وزير الخارجية أن يقدم للسلطات المركزية في الدول الأخرى المبرم معها اتفاقيات، معلومات عن الوكالات المفوضة والأشخاص المرخص لهم، وعن الذين تم إيقاف تفويضهم أو إلغاء تصريحاتهم. (المادة ٢٠٢)

على وزير الخارجية أن يبرم اتفاقيات مع واحد أو أكثر من الهيئات المختصة المشرفة على منح التفويض للوكالات والتصريح للأشخاص الذين سيقدمون خدمات التبني في الولايات المتحدة.

هيئة مختصة تعنى هيئة خاصة غير ربحية ذات خبرة فيما يخص رفاه الأطفال وتمتثل للمتطلبات الواردة في المادة ١١٢٣ من قانون الضمان الاجتماعي. (المادة ٢/٢٠٢)

التزامات مثل هذه الهيئة هي كالآتى ؛ ١ .التفويض والموافقة على التصريح لوكالات التبني.

٢ القيام بالإشراف وجمع المعلومات وضمان تطبيق القانون. (مادة ٢٠٢)

على وزير الخارجية أن يراقب أداء كل الوكالات المفوضة ومدى امتثالها للاتفاقية، وإلغاء أو سحب التفويض من أي وكالة أو شخص مخالف. (مادة ٢٠٤)

١٤. العبودية وفقا للقانون الدولي:

برودوكول الأمم المتحدة لمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال:	نظام روما الأساسي للمحكمة الجنائية الدولية:	الإعلان العالمي لحقوق الإنسان:	العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية:	الاتفاقية التكميلية لإبطال العبودية وتجارة العبيد والأعراف والممارسات الشبيهة بالعبودية:	اتفاقية العبودية ١٩٢٦:
يقصد بتعبير "الاتجار بالأشخاص" الممارسات الشبيهة بالعبودية (المادة ٣)	TO HARL MENT OF THE STATE OF TH		- لا يجوز استعباد أحد، وتحظر العبودية والاتجار بالعبيد بجميع صورهما.	- تتخذ الدول الأطراف في هذه الاتفاقية جميع التدابير التشريعية وغير التشريعية القابلة للتنفيذ العملي والضرورية للوصول تدريجيا وبالسرعة الممكنة إلي إبطال الأعراف والممارسات التالية: المقنانة الميان المائة أو الممارسات التي تتيح: ١ . الوعد بتزويج امرأة أو تزويجها فعلا لقاء بدل مالي التنازل عن زوجته لشخص آخر المادة ١ التنازل عن زوجته لشخص آخر (المادة ١) بأية وسيلة، أو محاولة هذا النقل أو بأية وسيلة، أو محاولة هذا النقل أو بأن يتحول هو نفسه أو يحول شخصا أخر من عياله إلي عبيد، جرما جنائيا المدة ٢) أخر من عياله إلي عبيد، جرما جنائيا أو وينطبق الأمر نفسه في حالة المحاولة أو التدخل أو الاشتراك في مؤامرة علي وينطبق الأمر نفسه في حالة المحاولة أو التدخل أو الاشتراك في مؤامرة علي	*العبودية هي حالة أو وضع أي شخص تمارس عليه السلطات الناجمة عن بعضها . (المادة ۱) بعضها . (المادة ۱) المتعاقدة باتخاذ التدابير المنع وقمع الاتجار العبيد . (أ) لمنع وقمع الاتجار بالعبيد . (ب) العمل، تدريجيا وبالسرعة الممكنة، على القضاء كلية على العبودية بجميع صورها . (المادة ۲) المتعاقدة جميع التدابير * تتخذ الأطراف المتعاقدة جميع التدابير المنورية للحيال دون المعمل القسري أو المادة ه المادة ه) تماثل ظروف العبودية . تماثل ظروف العبودية . والمادة ه)

٢٤. منع السخرة وفقاً القانون الدولي

بروتوكول الأمم المتحدة	اتفاقية بشأن حظر	اتفاقية بشأن وكالات	اتفاقية بشأن السن	الاتناة، قالخام، ق	الاتفاقية الخاصة
لمنع وقمع ومعاقبة الاتجار بالأشخاص،	أسوأ أشكال عمل الأطفال سنة ١٩٩٩	القاطية بستان وحادث الأستخدام الخاصة سنة ١٩٩٧ (منظمة العمل	الأدنى (للاستخدام) لسنة ١٩٧٣ (منظمة	بإلفاء السخرة سنة	بالسخرة سنة ١٩٣٠ (منظمة
وبخاصة النساء والأطفال (٢٠٠٠)	(منظمة العمل الدولية	الدولية ١٨١)	العمل الدولية ١٣٨)	-	العمل الدولية ٢٩)
يشمل الاستغلال السخرة أو الخدمة قسرا. (المادة ٣)	يشمل تعبير "أسوأ أشكال عمل الأطفال كافة أشكال العبودية، كبيع الأطفال والاتجار بهم وعبودية الدين والقنانة والعمل ألقسري أو الإجباري، بما في ذلك التجنيد ألقسري أو الإجباري للأطفال الإجباري للأطفال الصراعات المسلحة، المادة ٣)		الظروف التي يؤدي فيها. (المادة ٣) يجوز للقوانين أو اللوائح الوطنية أو السلطة المختصة، بعد التشاور مع والعمال المعنيين، حيثما والعمال المعنيين، حيثما بالاستخدام أو العمل ابتداء من سن ١٦ سنة. يجوز لأي دولة عضو لم يبلغ اقتصادها وتسهيلاتها التعليمية درجة كافية من التعليمية درجة كافية من التطور، أن تقرر في البداية حدا أدنى للسن يبلغ ١٤	التوجية السياسي أو كعقاب على اعتناق آراء سياسية أو التعبير عنها أو آراء تتعارض مذهبيا مع النظام السياسي أو القتصادي أو الاجتماعي القائم: الماملة واستخدامها (ب) كأسلوب لحشد اليد العاملة واستخدامها الاقتصادية: (ج) كوسيلة لفرض الانضباط على العمال: (د) كعقاب على العمال: في إضرابات: (ه-) كوسيلة للتمييز في إضرابات: العنصري أو الاجتماعي أو القومي أو الديني. (مادة أو القومي أو الديني. (مادة	هي مصطلح هذه الاتفاقية، تعني عبارة "عمل السخرة أو العمل ألقسري" جميع الأعمال عنوة على أي شخص عنوة على أي شخص والتي لا يكون هذا الشخص قد تطوع بأدائها بمحض اختيارة.

٤٣. استراتيجيات مكافحة الفساد

المنع

- يتحقق بمشاركة المجتمع المدني. (١٣٨)

التجريم

- رشوة موظفين عامين

- إختلاس الممتلكات أو

تبديدها أو تسريبها من

قبل الموظفين العموميين

- إساءة استغلال

- الإثراء غير المشروع

- الرشوة في القطاع

- الإخفاء وإعاقة سير

العدالة (مواد ١٥ – ٢٥)

العائدات

وفي القطاع الخاص.

– المتاجرة بالنفوذ

الوظائف

الخاص

الإجرامية

غسل

- سياسات وممارسات وقوانين لمكافحة الفساد. (المادة ٥)
- إنشاء هيئات تتولى مكافحة الفساد. (المادة ٦)
- مدونات سلوك للموظفين العموميين. (المادة ٨)

إجراءات توريد ونظم لإدارة الأموال العامة تتسم بالشفافية والموضوعية وتتيح التنافس. (المادة ٩)

تدابير لضمان الشفافية ضمن الإدارات العامة. (المادة ١٠)

تدابير لتعزيز نزاهة القضاء. (المادة ١١)

- تدابير لمنع الفساد في القطاع الخاص. (المآدة ١٢)
- تدابير لمنع غسيل الأموال. (المادة ١٤)

التعاون الدولي

- تنظر الدول الأطراف، في مساعدة بعضها البعض، في التحقيقات والمحاكمات الخاصة بالمسائل المدنية والإدارية ذات الصلة بالفساد. (المادة ٤٣)
- الأفعال المجرّمة وفقا لهذه الاتفاقية تستدعى تسليم "المجرمين"عندما يكونَ الشخص موضوع طلب التسليم موجودا في إقليم الدولة الطرف متلقية الطلب، شريطة أن يكون الجرم الذي يلتمس بشأنه التسليم جرما خاضعا للعقاب بمقتضى القانون الداخلي لكل من الدولة الطرف الطالبة والدولة الطرف متلقية الطلب. (المادة ٤٤) تقديم الدول الأطراف بعضها إلى بعض أكبر قدر ممكن من المساعدة القانونية المتبادلة في التحقيقات والملاحقات والمحاكمات القضائية المتصلة بالجرائم المشمولة بهذه الاتفاقية. (المادة ٢٦)

على كل دولة طرف أن تتخذ ما قد يلزم من تدابير وآليات الاسترداد المباشر للممتلكات من خلال التعاون الدولي، بما فيها الدعاوي المدنية والتجميد والحجز والمصادرة للممتلكات المكتسبة عن طريق أي من الأفعال المجرمة وفقا لهذه الاتفاقية. (المواد ٥٣ - ٥٩)

استرداد الأصول

61

المؤلف في سطور:

محمد يحيى مطر: أستاذ القانون والمدير التنفيذى لمشروع الحماية بجامعة بور هوبكنز، بمعهد الدراسات الدولية المتقدمة بالولايات المتحدة الأمريكية. ويهتم هذا المشروع بالتشريعات المقارنة في مجالات حقوق الإنسان والمجتمع المدنى. كما يقوم بتدريس مواد التجارة الدولية فى البشر، بالإضافة إلى مواد العقود التجارية الدولية، والقانون المقارن، وقوانين التجارة والاستثمار بالشرق الأوسط، بجامعتى جورج تاون والجامعة الأمريكية فى واشنطن.

وقد كان للدكتور مطر دور مهم في صياغة التشريعات المتعلقة بالتجارة في البشر في دول عدة، منها الولايات المتحدة الأمريكية ، حيث أدلى بشهادته أمام الكونجرس الأمريكي أكثر من مرة، وكذلك أمام البرلمان في روسيا والمكسيك وأندونيسيا .

كما اشترك الدكتور مطر في وضع خطة الأمم المتحدة لمكافحة الاتجار في البشر في دول الشرق الأوسط. وله مؤلفات وأبحاث عدة في هذا المجال ، وقد حصل على درجة الدكتوراه في القانون من جامعة تولين بالولايات المتحدة الأمريكية .

المترجم في سطور:

محسن يوسف: مستشار المشروعات الخاصة بمكتبة الإسكندرية . كان خبيرًا في اليونسكو والبنك الدولى ، وغيرهما من المؤسسات الدولية والإقليمية ، في مجالات التعليم وتخطيط تطوير الموارد البشرية ، كما عمل أيضًا في مجالات الإعلام والمشروعات متناهية الصغر لمساعدة الفقراء ، وخاصة من النساء ، كما شارك في عديد من المؤتمرات والندوات حول التنمية المستدامة، ومحاربة الفقر والجوع. وشارك في العديد من البحوث والدراسات حول تتمية المجتمع المحلى وهجرة العمالة وسوق العمل والإعلام والمعلومات.

المقدم في سطور:

إسماعيل سراج الدين : مدير مكتبة الإسكندرية ، ويرأس مجالس إدارة المعاهد السبعة والمتاحف الثلاثة التابعة للمكتبة ، وقد نال درجة الدكتوراه من جامعة هارفارد عام ١٩٧٢ ، وشغل بعدها عدة مواقع في البنك الدولي حتى عين نائبًا لرئيس البنك في عام ١٩٩٣ ، وظل بهذا المنصب حتى استقال منه عام ٢٠٠٠ . وقد حصل على ١٧ دكتوراه فخرية من جميع أنحاء العالم . كما ينتمي إلى عضوية العديد من الأكاديميات والمؤسسات العلمية ، ورئيس وعضو اللجان الاستشارية في عديد من المعاهد والهيئات البحثية والعلمية والدولية . وقد قام بتأليف وتحرير أكثر من ٥٠ كتابًا بالإضافة إلى ٢٠٠ مقالة وبحث تقني في مجالات الاقتصاد والعلوم والثقافة والأدب والعمارة ، وله اهتمام خاص بمحارية الفقر وقضايا المرأة وحقوق الإنسان وعمالة الشباب والبيئة وشئون المياه .

لقد صُمّ هذا الكتيب لكى يعطي القارئ فهمًا أوليًا للردود القانونية المناسبة على الاتجار في الأشخاص بما يتماشى مع القانون الدولي والتشريعات المقارنة، كما يحتوي على أشكال بيانية للأدوات التشريعية الرئيسية بلغة بسيطة وسلسة، ولكن دون التخلي عن أي من المصطلحات القانونية.

لذلك، فمن الضروري تبني خمسة مبادئ أساسية ضمن أي تشريع مناهض للاتجار في الأشخاص: أولاً، يجب على القوانين أن تعترف بجميع أشكال الاتجار بالأشخاص كجرائم محددة تتطلب عقوبات صارمة. ثانيًا، يجب على هذه القوانين تعريف الشخص الذي تم تهريبه كضحية فعل إجرامي يستحق التمتع بحقوق الإنسان الأساسية، مع الأخذ بعين الاعتبار ليس فقط وضع الضحية المتعرف عليها، بل أيضًا الضحية الثانوية بالتبعية، والضحية السهلة، والضحية المحتملة، والضحية المفترضة. ثالثًا، يجب على الدول أن تتبنى اتجاهات شاملة من خمسة مبادئ لمكافحة الاتجار في الأشخاص متضمنة المنع والحماية و المساعدة والمحاكمة والمشاركة. رابعًا، على القوانين أن تستهدف جميع الفاعلين في عملية الاتجار في الأشخاص سواء كان شخصًا طبيعيًا أو اعتباريًا خاصًا أو عموميًا. أخيرًا، على الدول أن تعترف بأن الاتجار في الأشخاص هي جريمة عابرة للدول تستدعي سياسات عبر دولية، بحيث يجب أن يشمل ذلك بصفة خاصة امتداد التشريعات الداخلية وتسليم المجرمين، وتبادل المعلومات.



